КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

23.10.2026 № 1-1004/26-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____ Ю.С.Русакова

23 октября 2026 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский «Об утверждении в 1 чтении проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский (далее – ВМО) «Об утверждении в 1 чтении проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2026 год.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский, утвержденного решением МС от 15.02.2022 № 2 (в редакции решения МС от 11.11.2025 № 33, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2027 год по доходам в сумме 176 941,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 180 051,7 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 3 110 тыс. рублей, размер которого не соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, поскольку превышает сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (1 нарушение). Так, при формировании проекта местного бюджета **не соблюден** принцип сбалансированности

бюджета, установленный ст. 33 БК РФ, согласно которому объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на текущий 2026 год» исполнение местного бюджета планируется по доходам в сумме 200 870,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 209 499,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 8 629,1 тыс. рублей. На 01.01.2026 остаток средств местного бюджета составил 9 676,6 тыс. рублей. Таким образом, с учетом ожидаемого исполнения местного бюджета за 2026 год, остаток средств местного бюджета на счетах по учету средств бюджета на начало 2027 года составит 1 047,5 тыс. рублей. При этом, размер дефицита местного бюджета, источником финансирования которого установлено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, запланирован на 2027 год в сумме 3 110 тыс. рублей, что больше прогнозируемого остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения **проигнорировано**;

- на 2028 год равным по доходам и расходам в сумме 156 972,7 тыс. рублей соответственно;
- на 2029 год равным по доходам и расходам в сумме 163 355,9 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2026 год*	Проект местного бюджета на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов		
		2027 год	плановый период	
			2028 год	2029 год
Доходы, всего	200 870,5	176 941,7	156 972,7	163 355,9
Расходы, всего	209 499,6	180 051,7	156 972,7	163 355,9
Дефицит (-), профицит (+)	- 8 629,1	- 3 110,0	–	–

**) Решение МС от 23.12.2025 № 42 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (в редакции решения МС от 22.09.2026 № 13).*

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2027 год в общей сумме 17 325,3 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 18 018,3 тыс. рублей, на 2029 год – в общей сумме 18 741,1 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2027 год – в общей сумме 171 697,2 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 151 374,7 тыс. рублей, на 2029 год – в общей сумме 157 296,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга;

· общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2028 год – в сумме 3 120 тыс. рублей, на 2029 год – в сумме 6 460 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2026 год и планируемых на 2027 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2026 год*	Проект местного бюджета на 2027 год		
			Сумма	В % к 2026 году	Удель-ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2026:		*9 676,6*			
ДОХОДЫ, *всего:*		**200 870,5**	**176 941,7**	**88,1**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**100**	**9 843,3**	**5 244,5**	**53,3**	**3,0**
Налоги на прибыль, доходы	101	4 812,9	4 694,5	97,5	2,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	4 984,3	510,0	10,2	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	46,1	40,0	86,8	менее 0,1
Безвозмездные поступления	**200**	**191 027,2**	**171 697,2**	**89,9**	**97,0**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	191 027,2	171 697,2	89,9	97,0
РАСХОДЫ, *всего:*		**209 499,6**	**180 051,7**	**85,9**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	0100	71 494,7	71 331,9	99,8	39,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	125,0	125,0	100,0	0,1
Национальная экономика	0400	999,0	999,0	100,0	0,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	91 667,9	47 517,9	51,8	26,4
Охрана окружающей среды	0600	180,0	180,0	100,0	0,1
Образование	0700	17 291,3	32 093,5	в 1,8 раза больше	17,8
Культура, кинематография	0800	1 073,0	1 073,0	100,0	0,6
Социальная политика	1000	23 877,8	23 940,5	100,3	13,3
Физическая культура и спорт	1100	533,0	533,0	100,0	0,3
Средства массовой информации	1200	2 257,9	2 257,9	100,0	1,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		**- 8 629,1**	**- 3 110,0**	**36,0**	-

**) Решение МС от 23.12.2025 № 42 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (в редакции решения МС от 22.09.2026 № 13).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 7 замечаний):

1. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, в Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2027 год и плановый период 2028-2029 годов» (далее – Приложение № 1 «Доходы бюджета») к проекту местного бюджета наименования отдельных кодов классификации доходов бюджетов (например, 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов (в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей за налоговые периоды до 1 января 2025 года, а также в части суммы налога, не превышающей 312 тысяч рублей за налоговые периоды после 1 января 2025 года), а также налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом, не являющимся налоговым резидентом Российской Федерации, в виде дивидендов») не соответствуют наименованиям («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей за налоговые периоды до 1 января 2025 года, а также в части суммы налога, не превышающей 312 тысяч рублей за налоговые периоды после 1 января 2025 года (за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов, доходов, относящихся к налоговым базам, указанным в пунктах 6.1 и 6.2 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации), а также налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом, не являющимся налоговым резидентом Российской Федерации, в виде дивидендов»), установленным приказом Минфина России от 10.06.2026 № 74н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2027 год (на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов)».

2. Согласно Приложениям № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2027 год и плановый период 2028-2029 годов» (далее – Приложение № 2 «Ведомственная структура расходов»), № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Балканский и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации

расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2027 год и плановый период 2028-2029 годов» (далее – Приложение № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов») к проекту местного бюджета объем бюджетных ассигнований по целевой статье 09200 00440 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и содержание его органов» на 2027 год запланирован в сумме 240 тыс. рублей, тогда как согласно решению Съезда Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 26.02.2026 № 3 «Об утверждении размеров и порядка уплаты членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов на 2027 и на плановый период 2028-2029 гг.» ежемесячный размер членских взносов для внутригородских муниципальных образований муниципальных округов Санкт-Петербурга на 2027 год установлен в сумме 19 тыс. рублей или 228 тыс. рублей в год (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения **проигнорировано.**

3. В Приложениях № 1 «Доходы бюджета», № 2 «Ведомственная структура расходов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов» к проекту местного бюджета требуют исключения строки, по которым бюджетные назначения и бюджетные ассигнования не запланированы (1 замечание).

4. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов» к проекту местного бюджета по строкам «Резервные фонды», «Социальное обеспечение населения» требуют исключения коды целевых статей, поскольку по указанным строкам приведено распределение бюджетных ассигнований по подразделам классификации расходов бюджетов («0111» и «1003» соответственно) (1 замечание).

5. В разделе 1 «Доходы» табличной части «Оценки ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2026 год» требует уточнения наименование графы 6 «2026 год/Ожидаемые итоги за *2025 год* (тыс. руб.)», поскольку в указанной графе отражены ожидаемые итоги исполнения бюджета *за 2026 год* (1 замечание).

6. Согласно:

· разделу 1 «Параметры прогноза исходных показателей принятых для составления проекта бюджета на 2027 год и плановый период

2028 и 2029 гг.» Пояснительной записки к проекту бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 гг. (далее – Пояснительная записка к проекту бюджета) «проект решения МС МО Балканский «О бюджете МО Балканский на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 гг.» подготовлен в соответствии с… Положением «О бюджетном процессе муниципального образования муниципального округа Балканский», утвержденным решением МС МО Балканский № 2 от 15.02.2022 г. (с изм. решение *от 27.09.2022 г. № 20*)», тогда как согласно данным официального сайта ВМО (http://mo-balkanskiy.ru/) внесение изменений в Положение о бюджетном процессе принято, в том числе, решением МС *от 11.11.2025 № 33*;

· разделу 2 «Общая характеристика доходов бюджета» Пояснительной записки к проекту бюджета расходы на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2028 год запланированы в сумме *12 126,3 тыс. рублей*, на 2029 год – в сумме *12 615,9 тыс. рублей*, тогда согласно проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», проекту местного бюджета указанные бюджетные ассигнования запланированы в сумме *12 115,3 тыс. рублей* и *12 604,5 тыс. рублей* соответственно;

· разделу 6 «Муниципальные программы» Пояснительной записки к проекту бюджета расходы на реализацию муниципальной программы «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» на 2027-2029 гг. запланированы в сумме *130 тыс. рублей* ежегодно, тогда как согласно проекту местного бюджета, Паспорту программы объем бюджетных ассигнований на реализацию указанной программы запланирован в сумме *100 тыс. рублей* ежегодно;

· разделу 7 «Расчеты расходов» Пояснительной записки к проекту бюджета «Расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» на 2027 год запланированы в сумме *170,5 тыс. рублей*, тогда как согласно проекту местного бюджета указанные расходы запланированы в сумме *140,5 тыс. рублей* (1 замечание).

7. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета (2 замечания):

· **не представлен** перечень главных администраторов доходов бюджета;

· представлено постановление Местной Администрации от 02.10.2026 № 51 «Об утверждении перечня и кодов главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета *на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов*», которое требует уточнения в части указания очередного финансового года и планового периода, поскольку Приложениями к указанному постановлению утверждаются перечни и коды главных распорядителей средств бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ВМО *на 2027 год и плановый период 2028-2029 годов*.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2027 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2027 год запланирована в общей сумме 176 941,7 тыс. рублей, что на 23 928,8 тыс. рублей (на 11,9 %) меньше утвержденных на 2026 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2027 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 97 % или 171 697,2 тыс. рублей, что на 19 330 тыс. рублей (на 10,1 %) меньше утвержденных на 2026 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

· дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 81,4 % (139 844,1 тыс. рублей);

· субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 18,6 % (31 853,1 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 4 694,5 тыс. рублей (или 2,7 % в общей сумме доходов), что на 118,4 тыс. рублей (на 2,5 %) меньше утвержденных на 2026 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 550 тыс. рублей (или 0,3 % в общей сумме доходов), что на 4 480,4 тыс. рублей (на 89,1 %) меньше утвержденных на 2026 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов, в основном,

составят поступления доходов от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства – 92,7 % (510 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета, «Расчетам и обоснованиям показателей доходов проекта бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» «формирование доходной части местного бюджета на 2027 и плановый период 2028 и 2029 годов осуществлено в соответствии со ст. 172 БК РФ на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа Балканский на 2027-2029 гг.».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2027 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2027 год запланированы в общей сумме 180 051,7 тыс. рублей, что на 29 447,9 тыс. рублей (на 14,1 %) меньше утвержденных на 2026 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 39,6 % (или в сумме 71 331,9 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 26,4 % (или в сумме 47 517,9 тыс. рублей);
- 0700 Образование» – 17,8 % (или в сумме 32 093,5 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 13,3 % (или в сумме 23 940,5 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2027 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 165 808,1 тыс. рублей (или 92,1 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 14 243,6 тыс. рублей (или 7,9 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации

и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2027 год в общей сумме 70 071,3 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС на 2027 год запланирована в количестве 6 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 25 штатных единиц (в том числе, 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 3 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2027 год в сумме 2 167 рублей, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 29.07.2026 № 35-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (58 418,3 тыс. рублей) запланированы проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2027 год (58 498,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление

Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060 и об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2027 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2027 год из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 468,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годы в сумме 500 тыс. рублей ежегодно.

4. На 2027 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 4 641,5 тыс. рублей, в том числе, на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и др., расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

В ходе проведения анализа расходов на реализацию непрограммных направлений деятельности установлено, что местным бюджетом по целевой статье 09200 00072 «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 500 тыс. рублей (2027 год, 2028 год, 2029 год – по 500 тыс. рублей ежегодно), которые согласно расчету расходов бюджета по указанной целевой статье, представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета, запланированы на «услуги специализированной организации по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», что требует уточнения с целью исключения дублирования функций и полномочий контрактной службы или контрактного управляющего Местной Администрации (1 замечание).

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2027 год запланирована реализация 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 07.10.2026 № 58, на реализацию 15-ти из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 84 638,8 тыс. рублей (или 47 % от общего объема расходов на 2027 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Реализация 2-х муниципальных программ («По осуществлению защиты прав потребителей и содействию развития малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» на 2027-2029 гг., «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский» на 2027-2029 гг.) запланирована без финансирования.

Муниципальные программы, в целом, разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденным постановлением Местной Администрации от 19.09.2022 № 33.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (2 замечания):

1. Общий объем бюджетных ассигнований (8 243,1 тыс. рублей) на 2028 год на реализацию муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории муниципального образования муниципального округа Балканский» на 2027-2029 гг., отраженный в Паспорте, Плане реализации и перечне основных мероприятий на 2028 год указанной муниципальной программы, не соответствует общему объему бюджетных ассигнований (8 743,1 тыс. рублей), отраженному в проекте решения МС о местном бюджете (1 замечание).

2. В Плане реализации и перечне мероприятий на 2028 год муниципальной программы «По осуществлению работ в сфере озеленения на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский» на 2027-2029 гг. общий объем бюджетных ассигнований в сумме 15 000 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Содержание, в том числе уборка, территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения (включая расположенных на них элементов благоустройства), защита зеленых насаждений на указанных территориях» не соответствует сумме бюджетных ассигнований (15 020 тыс. рублей) по кодам классификации операций сектора государственного управления указанного мероприятия (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2027 год запланированы ассигнования в общей сумме 31 853,1 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 33 123,4 тыс. рублей, на 2029 год – в общей сумме 34 455,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2027 год – в сумме 10,6 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 11 тыс. рублей, на 2029 год – в сумме 11,4 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2027 год – в сумме 11 653 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 12 115,3 тыс. рублей, на 2029 год – в сумме 12 604,5 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2027 год – в сумме 13 574,3 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 14 117,3 тыс. рублей, на 2029 год – в сумме 14 683,7 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2027 год – в сумме 6 615,2 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 6 879,8 тыс. рублей, на 2029 год – в сумме 7 155,7 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении в 1 чтении проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский, утвержденного решением МС от 15.02.2022 № 2 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

· на 2027 год по доходам в сумме 176 941,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 180 051,7 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 3 110 тыс. рублей, размер которого не соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, поскольку превышает сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (1 нарушение). Так, при формировании проекта местного бюджета не соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный ст. 33 БК РФ, согласно которому объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на текущий 2026 год» исполнение местного бюджета планируется по доходам в сумме 200 870,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 209 499,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 8 629,1 тыс. рублей. На 01.01.2026 остаток средств местного бюджета составил 9 676,6 тыс. рублей. Таким образом, с учетом ожидаемого исполнения местного бюджета за 2026 год, остаток средств местного бюджета на счетах по учету средств бюджета на начало 2027 года составит 1 047,5 тыс. рублей. При этом, размер дефицита местного бюджета, источником финансирования которого установлено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, запланирован на 2027 год в сумме 3 110 тыс. рублей, что больше прогнозируемого остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения проигнорировано;

· на 2028 год равным по доходам и расходам в сумме 156 972,7 тыс. рублей соответственно;

· на 2029 год равным по доходам и расходам в сумме 163 355,9 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2027 год запланирована в общей сумме 176 941,7 тыс. рублей, что на 23 928,8 тыс. рублей (на 11,9 %) меньше утвержденных на 2026 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 180 051,7 тыс. рублей, что на 29 447,9 тыс. рублей (на 14,1 %) меньше утвержденных на 2026 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

· общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2027 год в общей сумме 17 325,3 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 18 018,3 тыс. рублей, на 2029 год – в общей сумме 18 741,1 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2027 год – в общей сумме 171 697,2 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 151 374,7 тыс. рублей, на 2029 год – в общей сумме 157 296,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга;

· общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2028 год – в сумме 3 120 тыс. рублей, на 2029 год – в сумме 6 460 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годы в сумме 500 тыс. рублей ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 7 замечаний):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в Приложении № 1 «Доходы бюджета» наименования отдельных кодов классификации доходов бюджетов не соответствуют наименованиям, установленным приказом Минфина России от 10.06.2026 № 74н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2027 год (на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов)».

7.2. Согласно Приложениям № 2 «Ведомственная структура расходов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов» объем бюджетных ассигнований по целевой статье 09200 00440 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и содержание его органов» на 2027 год запланирован в сумме 240 тыс. рублей, тогда как согласно решению Съезда Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 26.02.2026 № 3 «Об утверждении размеров и порядка уплаты членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов на 2027 и на плановый период 2028-2029 гг.» ежемесячный размер членских взносов для внутригородских муниципальных образований муниципальных округов Санкт-Петербурга на 2027 год установлен в сумме 19 тыс. рублей или 228 тыс. рублей в год (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения

МС о местном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения проигнорировано.

7.3. В Приложениях № 1 «Доходы бюджета», № 2 «Ведомственная структура расходов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов» требуют исключения строки, по которым бюджетные назначения и бюджетные ассигнования не запланированы (1 замечание).

7.4. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов» по строкам «Резервные фонды», «Социальное обеспечение населения» требуют исключения коды целевых статей, поскольку по указанным строкам приведено распределение бюджетных ассигнований по подразделам классификации расходов бюджетов (1 замечание).

7.5. В разделе 1 «Доходы» табличной части «Оценки ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2026 год» требует уточнения наименование графы 6 «2026 год/Ожидаемые итоги за 2025 год (тыс. руб.)», поскольку в указанной графе отражены ожидаемые итоги исполнения бюджета за 2026 год (1 замечание).

7.6. Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета расходы на (1 замечание):

· исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2028 год запланированы в сумме 12 126,3 тыс. рублей, на 2029 год – в сумме 12 615,9 тыс. рублей, тогда согласно проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов», проекту местного бюджета указанные бюджетные ассигнования запланированы в сумме 12 115,3 тыс. рублей и 12 604,5 тыс. рублей соответственно;

· реализацию муниципальной программы «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» на 2027-2029 гг. запланированы в сумме 130 тыс. рублей ежегодно, тогда как согласно проекту местного бюджета, Паспорту программы объем бюджетных ассигнований на реализацию указанной программы запланирован в сумме 100 тыс. рублей ежегодно;

· подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих

и работников муниципальных учреждений на 2027 год запланированы в сумме 170,5 тыс. рублей, тогда как согласно проекту местного бюджета указанные расходы запланированы в сумме 140,5 тыс. рублей.

7.7. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета (2 замечания):

· не представлен перечень главных администраторов доходов бюджета;

· представлено постановление Местной Администрации от 02.10.2026 № 51 «Об утверждении перечня и кодов главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов», которое требует уточнения в части указания очередного финансового года и планового периода.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2027 год в сумме 2 167 рублей, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».

9. Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (58 418,3 тыс. рублей) запланированы проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2027 год (58 498,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060 и об утверждении

нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2027 год».

10. На 2027 год запланирована реализация 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 07.10.2026 № 58, на реализацию 15-ти из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 84 638,8 тыс. рублей (или 47 % от общего объема расходов на 2027 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Реализация 2-х муниципальных программ запланирована без финансирования.

Муниципальные программы, в целом, разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденным постановлением Местной Администрации от 19.09.2022 № 33.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (2 замечания):

11.1. Общий объем бюджетных ассигнований (8 243,1 тыс. рублей) на 2028 год на реализацию муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории муниципального образования муниципального округа Балканский» на 2027-2029 гг., отраженный в Паспорте, Плане реализации и перечне основных мероприятий на 2028 год указанной муниципальной программы, не соответствует общему объему бюджетных ассигнований (8 743,1 тыс. рублей), отраженному в проекте решения МС о местном бюджете.

11.2. В Плане реализации и перечне мероприятий на 2028 год муниципальной программы «По осуществлению работ в сфере озеленения на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский» на 2027-2029 гг. общий объем бюджетных ассигнований в сумме 15 000 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Содержание, в том числе уборка, территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения (включая расположенных на них элементов благоустройства), защита зеленых насаждений на указанных территориях» не соответствует сумме бюджетных ассигнований (15 020 тыс. рублей) по кодам классификации операций сектора государственного управления указанного мероприятия.

12. В ходе проведения анализа расходов на реализацию непрограммных направлений деятельности установлено, что местным бюджетом по целевой статье 09200 00072 «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 500 тыс. рублей (2027 год, 2028 год, 2029 год – по 500 тыс. рублей ежегодно), которые согласно расчету расходов бюджета по указанной целевой статье, представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета, запланированы на «услуги специализированной организации по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», что требует уточнения с целью исключения дублирования функций и полномочий контрактной службы или контрактного управляющего Местной Администрации (1 замечание).

Аудитор палаты Д.В. Филатов