



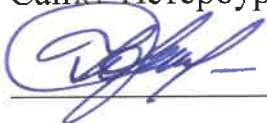
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

29.10.2025 № 1-874/25-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

29 октября 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения муниципального совета
внутригородского муниципального образования города федерального
значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский
*«Об утверждении в 1 чтении проекта местного бюджета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа
Балканский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»*

Закключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский (далее – ВМО) «Об утверждении в 1 чтении проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2025 год.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский, утвержденного решением МС от 15.02.2022 № 2 (в редакции решения МС от 10.12.2024 № 49, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие в том числе, в части уточнения:

- статьи 12, согласно которой «в расходной части местного бюджета предусматривается создание резервного фонда Местной администрации в размере не более 3 процентов утвержденного решением о бюджете общего объема расходов», тогда как п. 3 ст. 81 БК РФ ограничение предельного размера резервных фондов местных администраций **не установлено**;

- наименования Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», что было отражено в Акте по результатам контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета

внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2023-2024 годы и истекший период 2025 года».

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2026 год по доходам в сумме 169 586 тыс. рублей, расходам – в сумме 177 586 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 8 000 тыс. рублей, размер которого не соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, поскольку превышает сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (1 нарушение). Так, при формировании проекта местного бюджета **не соблюден** принцип сбалансированности бюджета, установленный ст. 33 БК РФ, согласно которому объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на текущий 2025 год» исполнение местного бюджета планируется по доходам в сумме 153 673 тыс. рублей, по расходам – в сумме 166 673 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 13 000 тыс. рублей. На 01.01.2025 остаток средств местного бюджета составил 20 289 тыс. рублей. Таким образом, с учетом ожидаемого исполнения местного бюджета за 2025 год, остаток средств местного бюджета на счетах по учету средств бюджета на начало 2026 года составит 7 289 тыс. рублей. При этом, размер дефицита местного бюджета, источником финансирования которого установлено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, запланирован на 2026 год в сумме 8 000 тыс. рублей, что больше прогнозируемого остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2027 год равным по доходам и расходам в сумме 162 260 тыс. рублей соответственно;
- на 2028 год равным по доходам и расходам в сумме 164 457 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2025 год*	Проект местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов		
		2026 год	плановый период	
			2027 год	2028 год
Доходы, всего	153 673,0	169 586,0	162 260,0	164 457,0
Расходы, всего	166 673,0	177 586,0	162 260,0	164 457,0
Дефицит (-), профицит (+)	- 13 000,0	- 8 000,0	-	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2025 г. (ф. 0503117).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2026 год в общей сумме 15 365,1 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 16 004,6 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 16 657,8 тыс. рублей.

2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга:

- на 2026 год – в общей сумме 164 242,7 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 156 380,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга;

- на 2028 год – в общей сумме 157 990,1 тыс. рублей (в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 125 344,2 тыс. рублей, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 10,8 тыс. рублей), который не соответствует объему (в общей сумме 150 380,2 тыс. рублей, в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 117 734,2 тыс. рублей, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 10,9 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

3. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2027 год – в сумме 3 631 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 7 610 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2025 год и планируемых на 2026 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2025 год*	Проект местного бюджета на 2026 год		
			Сумма	В % к 2025 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2025:		20 289,0			
ДОХОДЫ, всего:		153 673,0	169 586,0**	110,4	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	4 595,3	5 343,3**	116,3	3,2
Налоги на прибыль, доходы	101	4 048,0	4 812,9	118,9	2,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	460,0	484,2	105,3	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	87,3	46,1	52,8	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	149 077,7	164 242,7	110,2	96,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	149 077,7	164 242,7	110,2	96,8
РАСХОДЫ, всего:		166 673,0	177 586,0	106,5	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	60 464,5	71 606,5	118,4	40,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	150,0	175,0	116,7	0,1
Национальная экономика	0400	210,0	220,0	104,8	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	54 282,3	58 615,5	108,0	33,0
Охрана окружающей среды	0600	185,0	200,0	108,1	0,1
Образование	0700	24 760,0	18 358,3	74,1	10,4
Культура, кинематография	0800	3 290,0	3 010,0	91,5	1,7
Социальная политика	1000	20 471,2	22 440,7	109,6	12,6
Физическая культура и спорт	1100	500,0	600,0	120,0	0,4
Средства массовой информации	1200	2 360,0	2 360,0	100,0	1,3
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 13 000,0	- 8 000,0	61,5	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2025 г. (ф. 0503117).

**) Приложение № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» к проекту местного бюджета.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 6 замечаний):

1. **Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете **не представлено** распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, которое согласно подпункту 1.7. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете утверждается Приложением № 4 к проекту местного бюджета.

2. **Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра**

документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе, согласно которым прогноз социально-экономического развития одобряется одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Местной Администрацией «Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2026 и плановый период 2027-2028 гг.» одобрен 07.10.2025, тогда как проект местного бюджета представлен в МС постановлением Местной Администрации от 22.10.2025. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, однако проигнорировано.

3. В текстовой части проекта решения МС о местном бюджете объем межбюджетных трансфертов на 2026 год, на 2027 год, на 2028 год **не отражен** (1 замечание).

4. Подпунктом 1.3. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете утверждается дефицит местного бюджета на 2027 год и 2028 год в размере «0,0 тыс. руб.» ежегодно, тогда как к основным характеристикам местного бюджета, согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе, дефицит (профицит) бюджета (1 замечание).

5. В подпункте 1.5. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения период утверждения ведомственной структуры расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период (вместо «на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» указать «на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов») (1 замечание).

6. Подпунктом 1.9. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете утверждается Приложение № 5 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский на 2026 год и плановый период 2027 и 2027 годов», тогда как в составе приложений к проекту местного бюджета указанные показатели отражены в Приложении № 4 (1 замечание).

7. В Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» к проекту местного бюджета общий объем бюджетных назначений на 2026 год (в сумме 169 586 тыс. рублей) не соответствует общему объему бюджетных назначений (в сумме 169 585,9 тыс. рублей) по кодам видов доходов 1 01 00000 00 0000 000 «Налоги на прибыль, доходы» (4 812,9 тыс. рублей), 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» (484,2 тыс. рублей), 1 13 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (46,1 тыс. рублей), 2 02 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (164 242,7 тыс. рублей) (1 замечание).

8. Согласно Приложениям № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Балканский и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» к проекту местного бюджета объем бюджетных ассигнований по целевой статье 09200 00440 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и содержание его органов» на 2026 год запланирован в сумме 144 тыс. рублей, тогда как согласно решению Съезда Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 25.02.2025 № 4 «Об утверждении размеров и порядка уплаты членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов на 2026 год» ежемесячный размер членских взносов для внутригородских муниципальных образований муниципальных округов Санкт-Петербурга на 2026 год установлен в сумме 19 тыс. рублей или 228 тыс. рублей в год (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2026 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2026 год запланирована в общей сумме 169 586 тыс. рублей, что на 15 913 тыс. рублей (на 10,4 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2026 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 96,8 % или 164 242,7 тыс. рублей, что на 15 165 тыс. рублей (на 10,2 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 81,7 % (134 128,9 тыс. рублей);

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 18,3 % (30 113,8 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 4 812,9 тыс. рублей (или 2,9 % в общей сумме доходов), что на 764,9 тыс. рублей (на 18,9 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 530,3 тыс. рублей (или 0,3 % в общей сумме доходов), что на 17 тыс. рублей (на 3,1 %) меньше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов, в основном, составят поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета, «Расчетам и обоснованиям показателей доходов проекта бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» «формирование доходной части местного бюджета на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов осуществлено в соответствии со ст. 172 БК РФ на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа Балканский на 2026-2028 гг.»

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2026 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2026 год запланированы в общей сумме 177 586 тыс. рублей, что на 10 913 тыс. рублей (на 6,5 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 40,3 % (или в сумме 71 606,5 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 33 % (или в сумме 58 615,5 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 12,6 % (или в сумме 22 440,7 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2026 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 164 037,4 тыс. рублей (или 92,4 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 13 548,6 тыс. рублей (или 7,6 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2026 год в общей сумме 70 346,4 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС на 2026 год запланирована в количестве 6 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 25 штатных единиц (в том числе, 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 3 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 25.06.2025 № 433-80), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2026 год в сумме 2 071 рубль, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 17.07.2025 № 40-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (59 209,5 тыс. рублей), в целом, запланированы проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов

на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год (59 274,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год», размещенном на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2026 год из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 447,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы в сумме 500 тыс. рублей ежегодно.

4. На 2026 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 4 392,2 тыс. рублей, в том числе, на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и др., расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

В ходе проведения анализа расходов на реализацию непрограммных направлений деятельности установлено, что местным бюджетом бюджетные ассигнования в общей сумме 90 тыс. рублей (2026 год, 2027 год, 2028 год по 30 тыс. рублей ежегодно) по целевой статье 09200 00180 «Расходы по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений»

запланированы, в том числе, по главному распорядителю бюджетных средств МС, что противоречит Уставу ВМО, согласно которому осуществление полномочий по решению соответствующего вопроса местного значения относится к компетенции Местной Администрации (1 замечание).

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2026 год запланирована реализация 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 07.10.2025 № 45, на реализацию 15-ти из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 83 370,5 тыс. рублей (или 46,9 % от общего объема расходов на 2026 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Реализация 2-х муниципальных программ («Организация мероприятий по осуществлению защиты прав потребителей и содействию развития малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2026-2028 года», «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг.») запланирована без финансирования.

Муниципальные программы, в целом, разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденным постановлением Местной Администрации от 19.09.2022 № 33.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (3 замечания):

1. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2026-2028 г.г.» (2026 год, 2027 год, 2028 год по 3 000 тыс. рублей ежегодно) не соответствует общему объему бюджетных ассигнований (2026 год, 2027 год, 2028 год – в сумме 3 010 тыс. рублей ежегодно) на реализацию программы, отраженному в проекте решения МС о местном бюджете (1 замечание).

2. Мероприятие «Транспортные услуги» (2026 год, 2027 год, 2028 год по 50 тыс. рублей ежегодно), предусмотренное муниципальной программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2026-2028 г.г.», требует уточнения, поскольку его невозможно соотнести с конкретными местными, городскими праздничными и иными зрелищными мероприятиями (1 замечание).

3. В муниципальной программе «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг.» требует уточнения наименование раздела «Перечень программных мероприятий *ведомственной целевой программы* «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский» на 2026 год, на 2027 год, на 2028 год, поскольку постановлением Местной Администрации от 07.10.2025 № 45 утверждены муниципальные программы, а ст. 179.3 БК РФ утратила силу (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2026 год запланированы ассигнования в общей сумме 30 113,8 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 31 366,2 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 32 645,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых не соответствует объему (2028 год – в общей сумме 32 646 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2026 год – в сумме 10,1 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 10,5 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 10,8 тыс. рублей, что не соответствует объему (2028 год – в сумме 10,9 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2026 год – в сумме 11 136,9 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 11 599,3 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 12 072,5 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2026 год – в сумме 11 891,2 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 12 386,2 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 12 891,8 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2026 год – в сумме 7 075,6 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 7 370,2 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 7 670,8 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении в 1 чтении проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский, утвержденного решением МС от 15.02.2022 № 2 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2026 год по доходам в сумме 169 586 тыс. рублей, расходам – в сумме 177 586 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 8 000 тыс. рублей, размер которого не соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, поскольку превышает сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (1 нарушение). Так, при формировании проекта местного бюджета не соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный ст. 33 БК РФ, согласно которому объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на текущий 2025 год» исполнение местного бюджета планируется по доходам в сумме 153 673 тыс. рублей, по расходам – в сумме 166 673 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 13 000 тыс. рублей. На 01.01.2025 остаток средств местного бюджета составил 20 289 тыс. рублей. Таким образом, с учетом ожидаемого исполнения местного бюджета за 2025 год, остаток средств местного бюджета на счетах по учету средств бюджета на начало 2026 года составит 7 289 тыс. рублей. При этом, размер дефицита местного бюджета, источником финансирования которого установлено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, запланирован на 2026 год в сумме 8 000 тыс. рублей, что больше прогнозируемого остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2027 год равным по доходам и расходам в сумме 162 260 тыс. рублей соответственно;
- на 2028 год равным по доходам и расходам в сумме 164 457 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2026 год запланирована в общей сумме 169 586 тыс. рублей, что на 15 913 тыс. рублей (на 10,4 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 177 586 тыс. рублей, что на 10 913 тыс. рублей (на 6,5 %) больше утвержденных на 2025 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2026 год в общей сумме 15 365,1 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 16 004,6 тыс. рублей, на 2028 год – в общей сумме 16 657,8 тыс. рублей.

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга:

- на 2026 год – в общей сумме 164 242,7 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 156 380,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга;

- на 2028 год – в общей сумме 157 990,1 тыс. рублей (в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 125 344,2 тыс. рублей, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 10,8 тыс. рублей), который не соответствует объему (в общей сумме 150 380,2 тыс. рублей, в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 117 734,2 тыс. рублей, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 10,9 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», размещенному на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

4.3. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2027 год – в сумме 3 631 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 7 610 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы в сумме 500 тыс. рублей ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 6 замечаний):

7.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете не представлено распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, которое согласно подпункту 1.7. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете утверждается Приложением № 4.

7.2. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ, ст. 14 Положения о бюджетном процессе Местной Администрацией «Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2026 и плановый период 2027-2028 гг.» одобрен 07.10.2025, тогда как проект местного бюджета представлен в МС постановлением Местной Администрации от 22.10.2025. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, однако проигнорировано.

7.3. В текстовой части проекта решения МС о местном бюджете объем межбюджетных трансфертов на 2026 год, на 2027 год, на 2028 год не отражен (1 замечание).

7.4. Подпунктом 1.3. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете утверждается дефицит местного бюджета на 2027 год и 2028 год в размере «0,0 тыс. руб.» ежегодно, тогда как к основным характеристикам местного бюджета, согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе, дефицит (профицит) бюджета (1 замечание).

7.5. В подпункте 1.5. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения период утверждения ведомственной структуры расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период (1 замечание).

7.6. Подпунктом 1.9. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете утверждается Приложение № 5 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования муниципального округа

Балканский на 2026 год и плановый период 2027 и 2027 годов», тогда как в составе приложений к проекту местного бюджета указанные показатели отражены в Приложении № 4 (1 замечание).

7.7. В Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» общий объем бюджетных назначений на 2026 год (в сумме 169 586 тыс. рублей) не соответствует общему объему бюджетных назначений (в сумме 169 585,9 тыс. рублей) по кодам видов доходов (1 замечание).

7.8. Согласно Приложениям № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Балканский и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» объем бюджетных ассигнований по целевой статье 09200 00440 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и содержание его органов» на 2026 год запланирован в сумме 144 тыс. рублей, тогда как согласно решению Съезда Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 25.02.2025 № 4 «Об утверждении размеров и порядка уплаты членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов на 2026 год» ежемесячный размер членских взносов для внутригородских муниципальных образований муниципальных округов Санкт-Петербурга на 2026 год установлен в сумме 19 тыс. рублей или 228 тыс. рублей в год (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 25.06.2025 № 433-80), муниципальными правовыми

актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2026 год в сумме 2 071 рубль, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

9. Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (59 209,5 тыс. рублей), в целом, запланированы проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год (59 274,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2026 год», размещенном на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга.

10. На 2026 год запланирована реализация 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 07.10.2025 № 45, на реализацию 15-ти из которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 83 370,5 тыс. рублей (или 46,9 % от общего объема расходов на 2026 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Реализация 2-х муниципальных программ запланирована без финансирования.

Муниципальные программы, в целом, разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденным постановлением Местной Администрации от 19.09.2022 № 33.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (3 замечания):

11.1. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и

иных зрелищных мероприятий на 2026-2028 г.г.» (2026 год, 2027 год, 2028 год по 3 000 тыс. рублей ежегодно) не соответствует общему объему бюджетных ассигнований (2026 год, 2027 год, 2028 год по 3 010 тыс. рублей ежегодно) на реализацию программы, отраженному в проекте решения МС о местном бюджете (1 замечание).

11.2. Мероприятие «Транспортные услуги» (2026 год, 2027 год, 2028 год по 50 тыс. рублей ежегодно), предусмотренное муниципальной программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2026-2028 г.г.», требует уточнения, поскольку его невозможно соотнести с конкретными местными, городскими праздничными и иными зрелищными мероприятиями (1 замечание).

11.3. В муниципальной программе «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский на 2026 год и плановый период 2027-2028 гг.» требует уточнения наименование раздела «Перечень программных мероприятий ведомственной целевой программы «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский» на 2026 год, на 2027 год, на 2028 год, поскольку постановлением Местной Администрации от 07.10.2025 № 45 утверждены муниципальные программы, а ст. 179.3 БК РФ утратила силу (1 замечание).

12. В ходе проведения анализа расходов на реализацию непрограммных направлений деятельности установлено, что местным бюджетом бюджетные ассигнования в общей сумме 90 тыс. рублей (2026 год, 2027 год, 2028 год по 30 тыс. рублей ежегодно) по целевой статье 09200 00180 «Расходы по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» запланированы, в том числе, по главному распорядителю бюджетных средств МС, что противоречит Уставу ВМО, согласно которому осуществление полномочий по решению соответствующего вопроса местного значения относится к компетенции Местной Администрации (1 замечание).

Аудитор палаты

Д.В. Филатов