



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 640-45-22

e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374

ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.11.2022 № 1-884/22-3
На № 225 от 21.10.2022

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

Лебедеву С.А.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

Агеевой М.А.

ул.Купчинская, д.32В,
Санкт-Петербург, 192283

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 03.11.2022 № 52, п.2.4.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.11.2022 № 1-884/22-2

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

03 ноября 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального совета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

*«Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 03.11.2022 № 52, п.2.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский, утвержденного решением МС от 15.02.2022 № 2 (с учетом изменений от 27.09.2022 № 20, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован:

- на 2023 год – равным по доходам и расходам в сумме 124 493,6 тыс. рублей, соответственно;
- на 2024 год – равным по доходам и расходам в сумме 131 227,2 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год – равным по доходам и расходам в сумме 138 263,1 тыс. рублей, соответственно.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов		
		2023 год	плановый период	
			2024 год	2025 год
Доходы, всего	116 881,0	124 493,6	131 227,2	138 263,1
Расходы, всего	116 881,0	124 493,6	131 227,2	138 263,1
Дефицит (-), профицит (+)	-	-	-	-

*) Решение МС от 30.11.2021 № 28 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2022 год» (в редакции решения МС от 27.09.2022 № 17).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 15 012,4 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 15 743,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 16 463,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 121 093 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 127 516 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 134 207,2 тыс. рублей (в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 97 569,9 тыс. рублей, 102 848,4 тыс. рублей, 108 412,5 тыс. рублей, соответственно), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (на 2023 год – в общей сумме 108 541,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 114 548,1 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 120 551,1 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 85 018 тыс. рублей, 89 880,5 тыс. рублей и 94 756,4 тыс. рублей, соответственно).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2022 год и планируемых на 2023 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2022:</i>		12 496,0			
ДОХОДЫ, всего:		116 881,0	124 493,6	106,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		100	3 580,7	95,0	2,7
Налоги на прибыль, доходы		101	3 080,2	102,3	2,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	290,5	79,2	0,2

000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»,
000 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют наименованиям, установленным указанным Приказом («Субвенции бюджетам на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», соответственно) (1 нарушение).

Кроме того, в Приложении № 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» к постановлению Местной Администрации от 07.10.2022 № 49 «Об утверждении перечня и кодов главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» наименования кодов классификации доходов бюджета 000 2 02 30027 00 0000 150, 000 2 02 30027 03 0000 150 («Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю») также требуют уточнения.

3.2. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, расходы в общей сумме 1 375 тыс. рублей (в том числе 2023 год – в сумме 335 тыс. рублей, 2024 год – в сумме 515 тыс. рублей, 2025 год – в сумме 525 тыс. рублей) на реализацию мероприятий муниципальной программы «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории муниципального образования» отнесены на подраздел 0401 «Общеэкономические вопросы», тогда как согласно данному Порядку по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих руководство и управление в сфере национальной экономики, в том числе, регулирование

в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, экологического, технологического и атомного надзора, в связи с чем, расходы на осуществление экологического просвещения, организацию экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами следует отражать по другим разделам классификации расходов бюджетов.

4. Иные нарушения и замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (1 нарушение, 3 замечания).

4.1. В нарушение п. 3 ст. 173 БК РФ, п. 2 ст. 14 Положения о бюджетном процессе, согласно которым прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. утвержден постановлением Местной Администрации от 10.10.2022 № 52, тогда как решение о внесении проекта бюджета в МС принято 20.10.2022 (постановление Местной Администрации от 20.10.2022 № 56) (1 нарушение).

4.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (с распределением расходов на 2024 и 2025 годы), № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Балканский и непрограммным направлениями деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» к проекту решения МС о местном бюджете:

- наименования целевых статей 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения», 09200 00440 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и содержание его органов» не соответствуют наименованиям («Содержание и обеспечение деятельности местной администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования», «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов», соответственно), утвержденным постановлением Местной Администрации от 07.10.2022 № 48 «Об утверждении перечня и кодов целевых статей бюджета внутригородского муниципального

образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский» (далее – постановление Местной Администрации от 07.10.2022 № 48) (1 замечание);

- расходы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы по целевой статье 50500 00230 «Выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований», наименование которой не соответствует наименованию, установленному постановлением Местной Администрации от 07.10.2022 № 48 («Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований»), при этом по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» данного подраздела указан код целевой статьи 50500 00240, который не предусмотрен постановлением Местной Администрации от 07.10.2022 № 48 (1 замечание).

4.3. В составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете ведомственная структура расходов бюджета с распределением расходов на 2023 год не представлена (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2023 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 124 493,6 тыс. рублей, что на 7 612,6 тыс. рублей (на 6,5 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2023 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 97,3 % или 121 093 тыс. рублей, что на 7 792,7 тыс. рублей (на 6,9 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 80,6 % (97 569,9 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 19,4 % (23 523,1 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 3 150,6 тыс. рублей (или 2,5 % в общей сумме

доходов), что на 70,4 тыс. рублей (на 2,3 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 250 тыс. рублей (или 0,2 % в общей сумме доходов), что на 250,5 тыс. рублей (в 2 раза) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 92 % (230 тыс. рублей) и поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба – 8 % (20 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов «Формирование доходной части местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в соответствии со ст.172 БК РФ на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа Балканский на 2023-2025г.г.».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2023 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 124 493,6 тыс. рублей, что на 7 612,6 тыс. рублей (на 6,5 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 35,3 % (или в сумме 43 923,3 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 34,5 % (или в сумме 42 943,7 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 16,7 % (или в сумме 20 780,6 тыс. рублей);
- 0700 «Образование» – 9,8 % (или в сумме 12 156 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 115 165,9 тыс. рублей (или 92,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 9 327,7 тыс. рублей (или 7,5 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение

органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях) запланированы на 2023 год в общей сумме 42 698,3 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации на 2023 год численность МС запланирована в количестве 8 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, 2 штатных единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы), Местной Администрации – в количестве 30 штатных единиц (в том числе 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 5 штатных единиц – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 15.09.2022 № 77-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (37 106,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (37 154,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,

муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», приведенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 336,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов в сумме 500 тыс. рублей, ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2023 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 743,4 тыс. рублей на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих, выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

В ходе анализа планируемых расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО, установлено:

1. По целевой статье 00200 00023 «Содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования» запланированы, в том числе, расходы в сумме 5 тыс. рублей на оплату услуг по диспансеризации лица, замещающего муниципальную должность (заместитель Главы ВМО), тогда как в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» предусмотрена диспансеризация только муниципальных служащих.

2. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены расчеты расходов на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих, при этом обоснования данных

расходов не представлены, в связи с чем оценить их обоснованность не представляется возможным.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2023 год запланирована реализация 17 муниципальных программ, проекты которых утверждены постановлением Местной Администрации от 10.10.2022 № 53. На реализацию 16-ти программ проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 59 629,7 тыс. рублей (или 47,9 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета), реализация муниципальной программы «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2023 год в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения (3 нарушения, 2 замечания):

1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (2 нарушения), а именно:

1.1. В нарушение п. 2.2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 19.09.2022 № 33 (далее – Порядок разработки муниципальных программ), согласно которому паспорта муниципальных программ должны соответствовать форме, предусмотренной Порядком, и содержать обязательные реквизиты:

- табличная часть паспортов двух программ («По организации и проведению оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые»), «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский») не в полной мере соответствует форме, предусмотренной Порядком разработки муниципальных программ;

- паспорта трех программ («По организации благоустройства территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский в соответствии с законодательством в сфере благоустройства»,

«По учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов, иной информации муниципального округа Балканский», «По осуществлению работ в сфере озеленения на территории внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский») сформированы в текстовой форме вместо табличной, предусмотренной Порядком разработки муниципальных программ.

1.2. В нарушение п. 2.2.2 Порядка разработки муниципальных программ, которым предусмотрен перечень показателей, подлежащих отражению в Плане реализации каждой программы (например, количество мероприятий, количественные показатели и др.), отдельные показатели не отражены в Планах реализации каждой из представленных программ. Не отражение таких показателей, как количество запланированных мероприятий и других количественных показателей не позволит провести оценку эффективности реализации программ в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, п. 6.1 Порядка разработки муниципальных программ.

2. В нарушение ст. 179 БК РФ, п. 4.4 Порядка разработки муниципальных программ, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу постановлением местной администрации, в проекте решения МС о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию 16-ти муниципальных программ отражены по одному коду целевой статьи 795XX XXXXX (1 нарушение). Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2022 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

3. Наименование муниципальной программы «По организации и проведению оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений *начального* и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» требует уточнения на предмет соответствия вопросу местного значения «временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих *среднее* профессиональное образование и ищущих работу впервые», установленному ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (1 замечание).

4. Расчеты и обоснования планируемых объемов финансирования на реализацию мероприятий муниципальных программ в составе документов и

материалов к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем оценить обоснованность запланированных расходов на реализацию программ не представляется возможным (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2023 год запланированы ассигнования в общей сумме 23 523,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 24 667,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 25 794,7 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2023 год – в сумме 8,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2023 год – в сумме 5 592,1 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 5 863,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 6 131,2 тыс. рублей;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2023 год – в сумме 12 154 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 12 746 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 13 328,6 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2023 год – в сумме 5 768,2 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 6 049 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 6 325,3 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский, утвержденного решением МС от 15.02.2022 № 2 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский, утвержденного решением МС от 15.02.2022 № 2 (с учетом изменений), проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован:

- на 2023 год – равным по доходам и расходам в сумме 124 493,6 тыс. рублей, соответственно;
- на 2024 год – равным по доходам и расходам в сумме 131 227,2 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год – равным по доходам и расходам в сумме 138 263,1 тыс. рублей, соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 124 493,6 тыс. рублей, что на 7 612,6 тыс. рублей (на 6,5 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений, расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 124 493,6 тыс. рублей, что на 7 612,6 тыс. рублей (на 6,5 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 15 012,4 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 15 743,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 16 463,22 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 121 093 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 127 516 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 134 207,2 тыс. рублей (в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 97 569,9 тыс. рублей, 102 848,4 тыс. рублей, 108 412,5 тыс. рублей, соответственно), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (на 2023 год – в общей сумме 108 541,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 114 548,1 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 120 551,1 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 85 018 тыс. рублей, 89 880,5 тыс. рублей и 94 756,4 тыс. рублей, соответственно).

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов в сумме 500 тыс. рублей, ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (5 нарушений, 3 замечания).

7.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете не предусмотрен общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

7.2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ реестр источников доходов местного бюджета в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете, не представлен.

7.3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

7.3.1. В нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением №1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложении №1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименования кодов классификации доходов 000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», 000 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют наименованиям, установленным указанным Приказом («Субвенции бюджетам на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», соответственно) (1 нарушение).

Кроме того, в Приложении № 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» к постановлению Местной Администрации от 07.10.2022 № 49 «Об утверждении перечня и кодов главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» наименования кодов классификации доходов бюджета 000 2 02 30027 00 0000 150, 000 2 02 30027 03 0000 150 также требуют уточнения.

7.3.2. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, расходы в общей сумме 1 375 тыс. рублей (в том числе 2023 год – в сумме 335 тыс. рублей, 2024 год – в сумме 515 тыс. рублей, 2025 год – в сумме 525 тыс. рублей) на реализацию мероприятий муниципальной программы «Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными расходами на территории муниципального образования» отнесены на подраздел 0401 «Общеэкономические вопросы», тогда как согласно данному Порядку по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих руководство и управление в сфере национальной экономики, в том числе, регулирование в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, экологического, технологического и атомного надзора, в связи с чем расходы на осуществление экологического просвещения, организацию экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами следует отражать по другим разделам классификации расходов бюджетов.

7.4. Иные нарушения и замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (1 нарушение, 3 замечания).

7.4.1. В нарушение п. 3 ст. 173 БК РФ, п. 2, ст. 14 Положения о бюджетном процессе, согласно которым прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. утвержден постановлением Местной Администрации от 10.10.2022 № 52, тогда как решение о внесении проекта

бюджета в МС принято 20.10.2022 (постановление Местной Администрации от 20.10.2022 № 56) (1 нарушение).

7.4.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (с распределением расходов на 2024 и 2025 годы), № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Балканский и непрограммным направлениями деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» к проекту решения МС о местном бюджете:

- наименования целевых статей 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения», 09200 00440 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и содержание его органов» не соответствуют наименованиям («Содержание и обеспечение деятельности местной администрации (исполнительно-распорядительного органа) муниципального образования», «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов», соответственно), утвержденным постановлением Местной Администрации от 07.10.2022 № 48 «Об утверждении перечня и кодов целевых статей бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский» (1 замечание);

- расходы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы по целевой статье 50500 00230 «Выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований», наименование которой не соответствует наименованию, установленному постановлением Местной Администрации от 07.10.2022 № 48 («Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований»), при этом по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» данного подраздела указан код целевой статьи 50500 00240, который не предусмотрен постановлением Местной Администрации от 07.10.2022 № 48 (1 замечание).

7.4.3. В составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете ведомственная структура расходов бюджета с распределением расходов на 2023 год не представлена (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга

от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (37 106,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (37 154,4 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», приведенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. На 2023 год запланирована реализация 17 муниципальных программ, проекты которых утверждены постановлением Местной Администрации от 10.10.2022 № 53. На реализацию 16-ти программ проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 59 629,7 тыс. рублей (или 47,9 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета), реализация муниципальной программы «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2023 год в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения (3 нарушения, 2 замечания):

11.1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной

регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (2 нарушения), а именно:

11.1.1. В нарушение п. 2.2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 19.09.2022 № 33, согласно которому паспорта муниципальных программ должны соответствовать форме, предусмотренной Порядком, и содержать обязательные реквизиты:

- табличная часть паспортов двух программ не в полной мере соответствует форме, предусмотренной Порядком разработки муниципальных программ;
- паспорта трех программ сформированы в текстовой форме вместо табличной, предусмотренной Порядком разработки муниципальных программ.

11.1.2. В нарушение п. 2.2.2 Порядка разработки муниципальных программ, которым предусмотрен перечень показателей, подлежащих отражению в Планах реализации каждой программы (например, количество мероприятий, количественные показатели и др.), отдельные показатели не отражены в Планах реализации каждой из представленных программ. Не отражение таких показателей, как количество запланированных мероприятий и других количественных показателей не позволит провести оценку эффективности реализации программ в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, п. 6.1 Порядка разработки муниципальных программ (1 нарушение).

11.2. В нарушение ст. 179 БК РФ, п. 4.4 Порядка разработки муниципальных программ, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу постановлением местной администрации, в проекте решения МС о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию 16-ти муниципальных программ отражены по одному коду целевой статьи 795XX XXXXX (1 нарушение). Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2022 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

11.3. Наименование муниципальной программы «По организации и проведению оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» требует уточнения на предмет соответствия вопросу местного значения «временное

трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые», установленному ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (1 замечание).

11.4. Расчеты и обоснования планируемых объемов финансирования на реализацию мероприятий муниципальных программ в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем, оценить обоснованность запланированных расходов на реализацию программ не представляется возможным (1 замечание).

12. В ходе анализа планируемых расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО, установлено:

12.1. По целевой статье 00200 00023 «Содержание и обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования» запланированы, в том числе, расходы в сумме 5 тыс. рублей на оплату услуг по диспансеризации лица, замещающего муниципальную должность (заместитель Главы ВМО), тогда как в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 14.12.2009 № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» предусмотрена диспансеризация только муниципальных служащих (1 замечание).

12.2. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены расчеты расходов на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих, при этом обоснования данных расходов не представлены, в связи с чем оценить их обоснованность не представляется возможным (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В.Филатов