



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 640-45-22

e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374

ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.10.2021 № 1-915/21-2
На № 262 от 25.10.2021

Главе

внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

Лебедеву С.А.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

Агеевой М.А.

ул.Купчинская, д.32В
Санкт-Петербург, 192283

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2022 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 28.10.2021 № 55, п.2.4.)

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
доб.306



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.10.2021 № 1-915/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

28 октября 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ
Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципального округа Балканский на 2022 г.»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 28.10.2021 № 55, п.2.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2022 г.» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 25 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 15.11.2016 № 28, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 116 641,9 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 12 172,3 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 113 392,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В %, к 2021 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2021:</i>		12 496,0			
ДОХОДЫ, всего:		112 561,6	116 641,9	103,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		2 636,5	3 249,3	123,2	2,8
Налог на прибыль, доходы	101	2 343,3	2 748,8	117,3	2,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	290,5	290,5	100,0	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2,7	210,0	в 77,8 раз больше	0,2
Безвозмездные поступления		109 925,1	113 392,6	103,2	97,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	109 925,1	113 392,6	103,2	97,2
РАСХОДЫ, всего:		112 561,6	116 641,9	103,6	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	37 226,6	39 558,5	106,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0300	200,0	100,0	50,0
Национальная экономика		0400	164,2	505,0	в 3,1 раза больше
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	41 195,0	41 435,6	100,6
Образование		0700	13 098,0	15 121,0	115,4
Культура, кинематография		0800	1 456,0	1 475,0	101,3
Социальная политика		1000	17 139,8	15 836,6	92,4
Физическая культура и спорт		1100	82,0	350,0	в 4,3 раза больше
Средства массовой информации		1200	2 000,0	2 260,2	113,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета			-	-	-

*) Решение МС от 15.12.2020 № 39 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2021 год» (в редакции решения МС от 14.09.2021 № 19).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 3 замечания):

1. **Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), а именно, в Приложениях

№ 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2022 год» (далее – Приложение № 2), № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьями (муниципальным программам МО Балканский и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2022 год» (далее – Приложение № 3) к проекту решения МС о местном бюджете наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения ст.ст. 1.13., 1.14., которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включены нетребуемые ст.ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ Приложения № 6 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2022 год», № 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором) и др., и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, в связи с чем, указанные перечни, утверждаемые в порядке, определенном ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, требуют уточнения.

4. В Приложениях №№ 2, 3 к проекту решения МС о местном бюджете общая сумма бюджетных ассигнований (4 858,8 тыс. рублей), запланированная на исполнение отдельного государственного полномочия

Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, не соответствует объему бюджетных назначений, предусмотренному на исполнение указанного государственного полномочия Санкт-Петербурга (5 168,6 тыс. рублей) Приложением № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2022 год» и проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 116 641,9 тыс. рублей, что на 4 080,3 тыс. рублей (на 3,6 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 97,2 % или 113 392,6 тыс. рублей, что на 3 467,5 тыс. рублей (на 3,2 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 83,3 % (94 417,8 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 16,7 % (18 974,8 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 2 748,8 тыс. рублей (или 2,4 % в общей сумме доходов), что на 405,5 тыс. рублей (или на 17,3 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов на 2022 год запланирован в общей сумме 500,5 тыс. рублей (или 0,4 % в общей сумме доходов), что на 207,3 тыс. рублей (или на 70,7 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 58 % (290,5 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 42 % (210 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2022 год, Расчетам и обоснованиям показателей доходов проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2022 год, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, доходы местного бюджета на 2022 год запланированы в соответствии с видами доходов, определенными главой 9 БК РФ, а также на основе Прогноза социально-экономического развития ВМО.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2022 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 116 641,9 тыс. рублей, что на 4 080,3 тыс. рублей (на 3,6 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в общей сумме 41 435,6 тыс. рублей (или 35,5 %);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – в общей сумме 39 558,5 тыс. рублей (или 33,9 %);
- 1000 «Социальная политика» – в общей сумме 15 836,6 тыс. рублей (или 13,6 %);
- 0700 «Образование» – в общей сумме 15 121 тыс. рублей (или 13 %).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 107 962,8 тыс. рублей (или 92,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 8 679,1 тыс. рублей (или 7,4 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству; по составлению протоколов об административных правонарушениях) запланированы в общей сумме 38 483,5 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 8 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, 2 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 29 штатных единиц (в том числе 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 5 штатных единиц – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС (в общей сумме 8 222 тыс. рублей) запланированы с превышением на 40,2 тыс. рублей предельных нормативов для формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 8 181,8 тыс. рублей), установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70).

Расходы на оплату труда сотрудников Местной Администрации (в общей сумме 23 368 тыс. рублей) запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (33 616,6 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (33 641,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 311,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 350 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 923,5 тыс. рублей на: формирование архивных фондов органов местного самоуправления; повышение квалификации сотрудников

Местной Администрации; предоставление доплат к пенсии и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы и др., расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 13.10.2021 № 40, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 61 086,8 тыс. рублей (или 52,4 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация 1-ой муниципальной программы запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 2 замечания):

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки планируемой эффективности муниципальных программ (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Балканский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 16.10.2020 № 40, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации всех муниципальных программ запланированы по одному коду целевой статьи 79500 XXXXX.

2. В графе «Наименование программы» паспорта муниципальной программы «По организации и проведению оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 19 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые на 2021 год», графе «Срок исполнения: 2-3 кварталы 2021 года» Плана реализации указанной программы следует указать «на 2022 год», «2-3 кварталы 2022 года», соответственно (1 замечание).

3. В рамках реализации муниципальной программы «По военно-патриотическому воспитанию граждан» запланировано проведение учебных сборов «для учащихся 10 классов округа по основам военной службы», что требует уточнения, поскольку согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, тогда как организация мероприятий для детей, подростков и молодежи, посещающих образовательные учреждения, относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств, выделенных на их содержание (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 18 665 тыс. рублей (Приложения №№ 2, 3 к проекту решения МС о местном бюджете) на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который не соответствует объему средств (18 974,8 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 8,1 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 858,8 тыс. рублей, который не соответствует объему средств (5 168,6 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 10 133,8 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 664,3 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2022 г.» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 25 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 15.11.2016 № 28).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 116 641,9 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 12 172,3 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 113 392,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 350 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 3 замечания):

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации, а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьями (муниципальным программам МО Балканский и непрограммном направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию

(«Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному указанным Порядком.

6.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения ст.ст. 1.13., 1.14., которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

6.3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включены нетребуемые ст.ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ Приложения № 6 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2022 год», № 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может так же исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором) и др., и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, в связи с чем, указанные перечни, утверждаемые в порядке, определенном ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ, требуют уточнения.

6.4. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьями (муниципальным программам МО Балканский и непрограммном направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете общая сумма бюджетных ассигнований (4 858,8 тыс. рублей), запланированная на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, не соответствует объему бюджетных назначений (5 168,6 тыс. рублей), предусмотренному на исполнение указанного государственного полномочия Санкт-Петербурга Приложением № 1 «Доходы бюджета внутригородского

муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2022 год» и проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (1 замечание).

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС (в общей сумме 8 222 тыс. рублей) запланированы с превышением на 40,2 тыс. рублей предельных нормативов для формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 8 181,8 тыс. рублей), установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70).

Расходы на оплату труда сотрудников Местной Администрации (в общей сумме 23 368 тыс. рублей) запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

8. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (33 616,6 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (33 641,8 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

9. Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 13.10.2021 № 40, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 61 086,8 тыс. рублей (или 52,4 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация 1-ой муниципальной программы запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2022 год в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 2 замечания):

10.1 Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки планируемой эффективности муниципальных программ (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Балканский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 16.10.2020 № 40, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации всех муниципальных программ запланированы по одному коду целевой статьи 79500 XXXXX.

10.2. В графе «Наименование программы» паспорта муниципальной программы «По организации и проведению оплачиваемых общественных

работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 19 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые на 2021 год», графе «Срок исполнения: 2-3 кварталы 2021 года» Плана реализации указанной программы, следует указать «на 2022 год», «2-3 кварталы 2022 года», соответственно (1 замечание).

10.3. В рамках реализации муниципальной программы «По военно-патриотическому воспитанию граждан» запланировано проведение учебных сборов «для учащихся 10 классов округа по основам военной службы», что требует уточнения, поскольку согласно ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, тогда как организация мероприятий для детей, подростков и молодежи, посещающих образовательные учреждения, относится к функциям самих учреждений, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств, выделенных на их содержание (1 замечание).

11. Положение о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденное решением МС от 24.11.2015 № 30 (в редакции решения МС от 15.11.2016 № 28), требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов