



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 640-45-22

e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374

ИНН/КПП 7838468985/783801001

05.04.2021 № 1-202/21-2
На № 85 от 22.03.2021

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

Лебедеву С.А.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

Агеевой М.А.

ул.Купчинская, д.32В
Санкт-Петербург, 192283

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2020 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 05.04.2021 № 16, п.п.1.7.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
доб.306



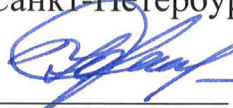
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

05.04.2021 № 1-202/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Балканский за 2020 год

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 05.04.2021 № 16, п.п.1.7.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский (*далее – ВМО*) за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Местной администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*), Муниципального совета ВМО (*далее – МС*) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации, МС и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2020 год» (*далее – проект отчета об исполнении бюджета*);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Лебедев С.А.;
- Глава Местной Администрации – Агеева М.А.;
- главный бухгалтер Местной Администрации, МС – Копылова И.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30 (с учетом изменений, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 9 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002200 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002200 (Местной Администрации), № 03723250710 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002200 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2020 год» (Приложение № 2 к решению МС от 26.11.2019 № 39 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2020 г.» (в последней редакции решения МС от 15.12.2020 № 40) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 899), Местная Администрация (код ГРБС – 976).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу** (16 нарушений и 15 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»

(далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы»), «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»), утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, соответственно, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (4 нарушения, 4 замечания):

1.1. В нарушение п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности:

– не представлены Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184). Информация о причинах непредставления указанных форм бюджетной отчетности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена;

– представлены Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361), предоставление которых указанным пунктом Инструкции не предусмотрено. Кроме того, указанные Сведения исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» (далее – *Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н*).

1.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

– в Пояснительной записке (ф. 0503160) в кодовой зоне отсутствует строка «Глава по БК». Кроме того, отсутствует показатель по строке «по ОКПО»;

– Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования и дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – *Баланс (ф. 0503130)*) содержит строки (например, 041, 042, 043, 201 др.), не предусмотренные в Инструкции формой и не имеющие числовых значений.

1.3. В нарушение п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит отдельной информации (в частности, краткого описания основных положений учетной политики, перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъекта отчетности, наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль). Аналогичное

замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения **не учтено**.

1.4. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий внешнего и внутреннего муниципального контроля в 2020 году, которые являются обязательными в силу ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

1.5. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) в кодовой зоне не указан код по строке «к Балансу по форме».

1.6. Наименования разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) (3 «Анализ об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности», 4 «Анализ финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности») не соответствуют наименованиям, предусмотренным п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности («Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», соответственно).

1.7. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156, соответственно, Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов*;

- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), согласно которым расхождений по результатам инвентаризации не выявлено, тогда как согласно положениям п. 158 Инструкции о порядке составления отчетности при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, указанная таблица не заполняется, а сведения о проведении годовой инвентаризации отражаются в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

1.8. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- Отчет об исполнении бюджета по национальным проектам (ф. 0503117-НП), который согласно п. 137.1 Инструкции о порядке составления отчетности формируется *финансовым органом*;

– Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 02.07.2020 № 131н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России от 02.07.2020 № 131н);

– Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*.

2. Местной Администрации (5 нарушений, 6 замечаний):

2.1. В нарушение п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности представлены Отчет о кредиторской и дебиторской задолженности бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (форма КД_М), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), предоставление которых указанным пунктом Инструкции не предусмотрено. Предоставление Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) предусмотрено в составе годовой бюджетной отчетности *финансового органа*.

2.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

– в Пояснительной записке (ф. 0503160) в кодовой зоне отсутствует строка «Глава по БК». Кроме того, отсутствует показатель по строке «по ОКПО»;

– Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) содержит строки (041, 042), не предусмотренные в Инструкции формой. Кроме того, указанная Справка представлена в сокращенном виде, тогда как согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо.

2.3. В нарушение п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит отдельной информации (в частности, краткого описания основных положений учетной политики, перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъекта отчетности, наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения **не учтено**.

2.4. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий внешнего и внутреннего муниципального контроля в 2020 году, которые являются обязательными в силу ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2.5. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) в кодовой зоне не указан код по строке «к Балансу по форме».

2.6. Наименования разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) (3 «Анализ об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности», 4 «Анализ финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности») не соответствуют наименованиям, предусмотренным п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности («Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», соответственно).

Кроме того, в табличной части раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) наименования подраздела 1001 «Социальное обеспечение населения», раздела 1100 «Физическая культура спорт» не соответствуют наименованиям, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*, «Пенсионное обеспечение», «Физическая культура и спорт», соответственно).

2.7. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) указано, что «резервный фонд в размере *100 000,00 рублей* – не использован», тогда как согласно решению МС от 26.11.2019 № 39 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2020 г.» (в последней редакции решения МС от 15.12.2020 № 40) резервный фонд утвержден в размере *500 тыс. рублей*.

2.8. В Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) не заполнены графы 1 «Содержание статьи закона (решения) о бюджете», 3 «Причины неисполнения».

2.9. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

– Отчет об исполнении бюджета по национальным проектам (ф. 0503117-НП), который согласно п. 137.1 Инструкции о порядке составления отчетности формируется *финансовым органом*;

– Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 02.07.2020 № 131н;

– Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*.

2.10. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены:

– Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156, соответственно, Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов*;

– Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), согласно которым расхождений по результатам инвентаризации не выявлено, тогда как согласно положениям п. 158 Инструкции о порядке составления отчетности при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, указанная таблица не заполняется, а сведения о проведении годовой инвентаризации отражаются в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

2.11. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) содержит показатели по доходам, главным администратором которых Местная Администрация, согласно решению о местном бюджете, не является, что повлекло, в том числе искажение отдельных строк указанной формы бюджетной отчетности, а также искажение результата исполнения бюджета Местной Администрацией как главным администратором бюджетных средств. Сведения об искажении отдельных строк Отчета приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование раздела, строки формы, номер графы	Сумма показателя		Отклонение	
	в форме	подлежащая отражению в форме	абсолютный показатель	%
Раздел 1. Доходы бюджета, Строка 010 «Доходы бюджета - всего»: графа 4 «Утвержденные бюджетные назначения» / графы 5, 8 «Исполнено»	105 381,4/	22 596,2/	87 060,1/	385,3/
	107 876,9/	21 469,6/	86 407,3/	403,8/
	107 876,9	21 469,6	86 407,3	403,8

3. Финансового органа ВМО (7 нарушений, 5 замечаний):

3.1. В нарушение п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности:

– не представлен Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины его непредставления;

– представлены Отчет о кредиторской и дебиторской задолженности бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (форма КД_М), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387), Баланс (ф. 0503130), Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320), Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321), Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323), Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361), Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления (ф. 0503075), Свод отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджетах муниципальных образований (ф. 0524103), предоставление которых указанным пунктом Инструкции не предусмотрено.

Кроме того, Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф. 0503361) исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании Приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

3.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

– в Пояснительной записке (ф. 0503160) в кодовой зоне отсутствует строка «Глава по БК». Кроме того, отсутствует показатель по строке «по ОКПО»;

– Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержит строки (191,192), не предусмотренные утвержденной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений;

– в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) в кодовой зоне отсутствует строка «к Балансу по форме». Кроме того, отсутствует показатель по строке «по ОКПО»;

– Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) представлен в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки), тогда как согласно

письму Министерства финансов Российской Федерации от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо.

3.3. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код по бюджетной классификации» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не отражен код главного распорядителя бюджетных средств.

3.4. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета», графе 3 «Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не указаны коды главных администраторов бюджетных средств.

3.5. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отсутствует код главного распорядителя бюджетных средств.

3.6. В нарушение п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит отдельной информации (в частности, краткого описания основных положений учетной политики, перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъекта отчетности, наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения **не учтено**.

3.7. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий внешнего и внутреннего муниципального контроля в 2020 году, которые являются обязательными в силу ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

3.8. Наименования разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) (3 «Анализ об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности», 4 «Анализ финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности») не соответствуют наименованиям, предусмотренным п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности («Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», соответственно).

Кроме того, в табличной части раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной

записки (ф. 0503160) наименования подраздела 1001 «Социальное обеспечение населения», раздела 1100 «Физическая культура спорт» не соответствуют наименованиям, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Пенсионное обеспечение», «Физическая культура и спорт», соответственно).

3.9. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) указано, что «резервный фонд в размере *100 000,00 рублей* – не использован», тогда как согласно решению МС от 26.11.2019 № 39 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2020 г.» (в последней редакции решения МС от 15.12.2020 № 40) резервный фонд утвержден в размере *500 тыс. рублей*.

3.10. В Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по строке «по ОКПО», в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по строкам «по ОКПО», «ИНН», «по ОКТМО» отсутствуют соответствующие показатели.

3.11. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности *финансовым органом* не составляются;

- Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета*;

- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), согласно которым расхождений по результатам инвентаризации не выявлено, тогда как согласно положениям п. 158 Инструкции о порядке составления отчетности при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, указанная таблица не заполняется, а сведения о проведении годовой инвентаризации отражаются в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

3.12. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 02.07.2020 № 131н;

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС и финансового органа ВМО отклонения **не установлены**. Выборочная проверка соответствия показателей форм бюджетной отчетности Местной Администрации не проводилась ввиду наличия недостоверных показателей в отдельных формах бюджетной отчетности.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 26.11.2019 № 39 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2020 г.» (в последней редакции решения МС от 15.12.2020 № 40) равным по доходам и расходам в сумме 105 381,4 тыс. рублей, соответственно.

Согласно проекту отчета об исполнении бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 107 876,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 101 350,6 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 6 526,2 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации:

1.1. В Приложении № 2 «Показатели доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов»:

– наименование кода классификации доходов 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»);

– наименования и коды классификации доходов 2 02 1000 00 0000 150 «Дотации бюджетам системы Российской Федерации», 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют наименованиям и кодам, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (2 02 10000 00 0000 150

«Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», соответственно).

– коды классификации доходов 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации», 2 02 30024 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации», 2 02 30027 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют кодам, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (2 02 30024 00 0000 150, 2 02 30024 03 0000 150, 2 02 30027 03 0000 150, соответственно).

1.2. В Приложении № 3 «Показатели расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2020 год по ведомственной структуре расходов бюджета» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

2. В Приложении № 3 «Показатели расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2020 год по ведомственной структуре расходов бюджета» по строке 1.4. «Резервные фонды» в графе «Код целевой статьи» излишне указан соответствующий показатель (07000 00060).

Показатели Сводной бюджетной росписи муниципального образования муниципального округа Балканский на 2020 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.12.2019 № 52/1 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 15.12.2020 № 51/1), соответствуют решению МС от 26.11.2019 № 39 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2020 г.» (в последней редакции решения МС от 15.12.2020 № 40).

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)					
Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			5 969,8		
ДОХОДЫ, всего:		105 381,4	107 876,8	102,4	100,0

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Налоговые и неналоговые доходы	100	82 785,2	86 407,1	104,4	80,1
Налоги на совокупный доход	105	80 780,2	84 098,1	104,1	78,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	210,0	204,8	97,5	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 795,0	2 104,2	117,2	1,9
Безвозмездные поступления	200	22 596,2	21 469,7	95,0	19,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	22 596,2	21 469,7	95,0	19,9
РАСХОДЫ, всего:		105 381,4	101 350,6	96,2	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	35 114,1	34 081,0	97,0	33,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	200,0	188,0	94,0	0,2
Национальная экономика	0400	229,2	148,1	64,6	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	32 750,0	31 900,4	97,4	31,5
Образование	0700	14 845,0	14 097,8	95,0	13,9
Культура, кинематография	0800	4 220,0	4 214,1	99,9	4,2
Социальная политика	1000	15 743,1	14 484,5	92,0	14,3
Физическая культура и спорт	1100	480,0	467,7	97,4	0,5
Средства массовой информации	1200	1 800,0	1 769,0	98,3	1,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	6 526,2	-	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>12 496,0</i>		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2021 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 107 876,8 тыс. рублей, что на 2 495,4 тыс. рублей (2,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в объеме, превышающем утвержденные назначения.

Основной объем доходов (78 %) сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 84 098,1 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 19,9 % (21 469,7 тыс. рублей), неналоговых доходов – 2,1 % (2 309 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход. В структуре безвозмездных поступлений местного бюджета основной удельный вес (80,1 %) составили субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (17 194,7 тыс. рублей), в структуре неналоговых поступлений – штрафы, санкции, возмещение ущерба (91,1 % или 2 104,2 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 101 350,6 тыс. рублей или на 96,2 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – 33,6 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 31,5 %, 1000 «Социальная политика» – 14,3 %, 0700 «Образование» – 13,9 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 4 030,8 тыс. рублей (или 3,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – 1 258,6 тыс. рублей (или 8 %),

0100 «Общегосударственные вопросы» – 1 033,1 тыс. рублей (или 3 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 849,6 тыс. рублей (или 2,6 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований по расходам обусловлено «необходимостью внесения изменений в целевые программы (федеральные целевые программы) и (или) по адресной инвестиционной программе (федеральной адресной инвестиционной программе)».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях) утверждены в общей сумме 33 719,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 33 244,4 тыс. рублей или на 98,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 30 717,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 30 374,4 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон от 20.07.2006 № 348-54), Положением о порядке и условиях оплаты труда лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский, утвержденным решением МС от 20.11.2018 № 22, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Необходимо отметить, что:

- штатным расписанием МС, утвержденным решением МС от 12.11.2019 № 33, главному бухгалтеру МС установлен должностной оклад в размере 21 расчетная единица, тогда как Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 для указанной должности предельный размер должностного оклада составляет 18-19 расчетных единиц. Решением МС от 30.06.2020 № 23 «О внесении изменений в решение МС МО Балканский от 12.11.2019 № 33 «Об утверждении структуры, штатного расписания муниципального совета МО Балканский» штатное расписание приведено в соответствии с требованиями действующего законодательства. Фонд оплаты труда МС сформирован в пределах установленных нормативов;

- распоряжением Местной Администрации от 12.11.2019 № 09/1-од утверждено два штатных расписания Местной Администрации отдельно на сотрудников Местной Администрации и сотрудников отдела опеки и попечительства, тогда как согласно Указаниям по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты к постановлению Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» штатное расписание применяется для *оформления структуры, штатного состава и штатной численности организации* в соответствии с ее Уставом (Положением) и содержит перечень структурных подразделений, наименование должностей, специальностей, профессий с указанием квалификации, сведения о количестве штатных единиц. Указанное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2020 год, однако органами местного самоуправления ВМО учтено только с 30.06.2020.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 29 217 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 22 527 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 6 690 тыс. рублей), с превышением (на 30,3 тыс. рублей) общего норматива данных расходов (29 186,7 тыс. рублей (в том числе, расходов на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы – в сумме 22 451,3 тыс. рублей)), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных

образований Санкт-Петербурга на 2020 год» (далее – *Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825*) и произведены в общей сумме 28 892,4 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 22 340 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 6 552,4 тыс. рублей), с соблюдением норматива, установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825.

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год в сумме 304,6 тыс. рублей и исполнены в сумме 294,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Справке Местной Администрации, утвержденной главой Местной Администрации, средства резервного фонда, предусмотренные местным бюджетом в сумме 500 тыс. рублей, не использовались.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 2 496,8 тыс. рублей на осуществление защиты прав потребителей, формирование архивных фондов органов местного самоуправления, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, выплату пенсий и предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 16 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.11.2019 № 47 (с учетом изменений). Расходование средств, утвержденных на реализацию ведомственной целевой программы «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский» на 2020 год в сумме 10 тыс. рублей, не осуществлялось.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 52 766,6 тыс. рублей или 96,8 % от утвержденного объема бюджетных

ассигнований на их реализацию (в сумме 54 514,2 тыс. рублей) и 52,1 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования и реализации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 09.01.2014 № 01/1 (*далее – Порядок формирования и реализации программ*), Методики оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденной постановлением Местной Администрации от 28.01.2015 № 1/2 (*далее – Методика оценки эффективности реализации программ*), подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ и Заключение с оценкой эффективности реализации ведомственных целевых программ к проекту исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский за 2020 год (*далее – Заключение с оценкой эффективности*), согласно которым 7 программ признаны «эффективными», 9 – «умеренно эффективными».

В ходе проведения анализа ведомственных целевых программ, Отчетов об их исполнении, Заключения с оценкой эффективности установлено:

1. В нарушение раздела 4 «Реализация и контроль за ходом исполнения ведомственной целевой программы» Порядка формирования и реализации программ, Методики оценки эффективности реализации программ:

1.1. Отчеты об исполнении программ составлены не по форме, предусмотренной Порядком формирования и реализации программ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения **не учтено**.

1.2. В Отчете об исполнении ведомственной целевой программы «По организации благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский в соответствии с законодательством в сфере благоустройства, осуществлению работ в сфере озеленения на территории муниципального образования» за 2020 год отсутствуют результаты исполнения по отдельным мероприятиям ведомственной целевой программы. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения **не учтено**.

1.3. По отдельным ведомственным целевым программам составлены Отчеты об исполнении программ с учетом результатов реализации мероприятий по одному количественному показателю «количество человек», тогда как программами утвержден, в том числе, количественный показатель «количество мероприятий». Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об

исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения **не учтено**.

1.4. В Отчете об исполнении ведомственной целевой программы «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский» за 2020 год значение «интегральной оценки критерия» (0,12) «коэффициента финансового исполнения» не соответствует произведению «весового коэффициента оценки» (0,2) и «фактически достигнутого значения критерия» (1).

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 18 321,3 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 17 194,7 тыс. рублей (или на 93,8 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 4 494,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 344,4 тыс. рублей или на 96,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 10 505,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 653,5 тыс. рублей или на 91,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 3 314 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 189,3 тыс. рублей или на 96,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 6 526,2 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено, в основном, неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 6 526,2 тыс. рублей (или в 2,1 раза) и составили 12 496 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 361 546,3 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 24 008,7 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 287 034,7 тыс. рублей или в 4,8 раза, кредиторской задолженности увеличилась – на 2 754,5 тыс. рублей или в 1,1 раза. По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 342 177,9 тыс. рублей (94,6 %), 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 18 364 тыс. рублей (5,1 % от общей суммы дебиторской задолженности);

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 23 938,7 тыс. рублей (99,7 % от общей суммы кредиторской задолженности).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2021 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 18 865,6 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 18 364 тыс. рублей, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 501,6 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлена в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за

2020 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 107 876,8 тыс. рублей, что на 2 495,4 тыс. рублей (2,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход в объеме, превышающем утвержденные назначения;

– бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 101 350,6 тыс. рублей или на 96,2 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 6 526,2 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено, в основном, неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 6 526,2 тыс. рублей (или в 2,1 раза) и составили 12 496 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 4 030,8 тыс. рублей (или 3,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – 1 258,6 тыс. рублей (или 8 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – 1 033,1 тыс. рублей (или 3 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 849,6 тыс. рублей (или 2,6 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований по расходам обусловлено «необходимостью внесения изменений в целевые программы (федеральные целевые программы) и (или) по адресной инвестиционной программе (федеральной адресной инвестиционной программе)».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2020 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

5. Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2020 год» установлено:

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации:

6.1.1. В Приложении № 2 «Показатели доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов» отдельные наименования и коды классификации доходов не соответствуют наименованиям и кодам, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

6.1.2. В Приложении № 3 «Показатели расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2020 год по ведомственной структуре расходов бюджета» наименование группы видов расходов 200 «Закупка

товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

6.2. В Приложении № 3 «Показатели расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2020 год по ведомственной структуре расходов бюджета» по строке 1.4. «Резервные фонды» в графе «Код целевой статьи» излишне указан соответствующий показатель (07000 00060) (1 замечание).

7. Согласно Справке Местной Администрации, утвержденной главой Местной Администрации, средства резервного фонда, предусмотренные местным бюджетом в сумме 500 тыс. рублей, не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 361 546,3 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 24 008,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2021 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 18 865,6 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 30 717,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 30 374,4 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок оплаты труда, Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на

постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 29 217 тыс. рублей с превышением (на 30,3 тыс. рублей) общего норматива данных расходов (29 186,7 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год», произведены в общей сумме 28 892,4 тыс. рублей с соблюдением установленного норматива.

11. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год в сумме 304,6 тыс. рублей и исполнены в сумме 294,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

12. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 16 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.11.2019 № 47 (с учетом изменений). Расходование средств, утвержденных на реализацию ведомственной целевой программы «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский» на 2020 год, в сумме 10 тыс. рублей не осуществлялось.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 52 766,6 тыс. рублей или 96,8 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 54 514,2 тыс. рублей) и 52,1 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования и реализации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 09.01.2014 № 01/1, Методики оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденной постановлением Местной Администрации от 28.01.2015 № 1/2, подготовлены Отчеты об исполнении ведомственных целевых программ и Заключение с оценкой эффективности,

согласно которым 7 программ признаны «эффективными», 9 – «умеренно эффективными».

13. В ходе проведения анализа ведомственных целевых программ, Отчетов об исполнении ведомственных целевых программ, Заключения с оценкой эффективности установлено:

13.1. В нарушение раздела 4 «Реализация и контроль за ходом исполнения ведомственной целевой программы» Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования и реализации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 09.01.2014 № 01/1, Методики оценки эффективности реализации программ (4 нарушения):

13.1.1. Отчеты об исполнении программ составлены не по форме, предусмотренной Порядком формирования и реализации программ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

13.1.2. В Отчете об исполнении ведомственной целевой программы «По организации благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский в соответствии с законодательством в сфере благоустройства, осуществлению работ в сфере озеленения на территории муниципального образования» за 2020 год отсутствуют результаты исполнения по отдельным мероприятиям ведомственной целевой программы. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

13.1.3. По отдельным ведомственным целевым программам составлены Отчеты об исполнении программ с учетом результатов реализации мероприятий по одному количественному показателю «количество человек», тогда как программами утвержден, в том числе, количественный показатель «количество мероприятий». Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

13.1.4. В Отчете об исполнении ведомственной целевой программы «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский» за 2020 год значение «интегральной оценки критерия» (0,12) «коэффициента финансового исполнения» не соответствует произведению «весового коэффициента оценки» (0,2) и «фактически достигнутого значения критерия» (1).

14. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

14.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и

финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, соответственно, Инструкцией о порядке составления отчетности (16 нарушений и 15 замечаний, в том числе МС – 4 нарушения и 4 замечания, Местная Администрация – 5 нарушений и 6 замечаний, финансовый орган ВМО – 7 нарушений и 5 замечаний).

14.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС и финансового органа ВМО отклонения не установлены. Выборочная проверка соответствия показателей форм бюджетной отчетности Местной Администрации не проводилась ввиду наличия недостоверных показателей в отдельных формах бюджетной отчетности.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов