



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.11.2020 № 1-900/20-2
На № 5/н от 12.11.2020

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

Лебедеву С.А.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

Агеевой М.А.

ул.Купчинская, д.32В
Санкт-Петербург, 192283

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2021 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 20.11.2020 № 34, п.1.8.)

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

20.11.2020 № 1-900/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

— Ю.С.Русакова

20 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения муниципального совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципального округа Балканский
«Об утверждении местного бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципального округа Балканский на 2021 г.»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 20.11.2020 № 34, п.1.8.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский (*далее – ВМО*) «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2021 г.» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 25 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 15.11.2016 № 28, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 112 572,4 тыс. рублей, соответственно.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 13 142,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 109 745,3 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете

Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>		5 969,8			
ДОХОДЫ, всего:		95 822,4	112 572,4	117,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		73 226,2	2 827,1	3,9	2,5
Налоги на прибыль, доходы		101	2 588,0	-	2,3
Налоги на совокупный доход		105	-	-	0,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	239,1	-	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	-	-	-
Безвозмездные поступления		22 596,2	109 745,3	485,7	97,5
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	109 745,3	485,7	97,5
РАСХОДЫ, всего:		95 822,4	112 572,4	117,5	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	37 582,4	107,4	33,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0300	100,0	100,0	0,1
Национальная экономика		0400	189,2	70,3	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	42 681,0	142,3	37,9
Образование		0700	8 465,0	107,0	7,5
Культура, кинематография		0800	4 015,0	87,2	3,6
Социальная политика		1000	17 139,8	108,9	15,2
Физическая культура и спорт		1100	400,0	100,0	0,3
Средства массовой информации		1200	2 000,0	111,1	1,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета			-	-	-

**) Решение МС от 12.11.2019 № 35 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2020 г.» (в редакции решения МС от 30.06.2020 № 21).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (5 нарушений, 1 замечание):

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (3 нарушения).

1.1. «Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2021-2023 годы», утвержденный постановлением Местной Администрации от 16.10.2020 № 36, не содержит объемы бюджетных ассигнований по *целевым статьям и видам расходов* классификации расходов бюджетов, что не соответствует ст. 174 БК РФ, согласно которой утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать, в том числе объемы бюджетных ассигнований по *главным распорядителям бюджетных средств по разделам,*

подразделам, *целевым статьям и видам расходов* классификации расходов бюджетов.

1.2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2021-2023 г.г. одобрен постановлением Местной Администрации от 16.10.2020 № 36 (*далее – Прогноз СЭР ВМО*), тогда как, проект решения МС о местном бюджете внесен на рассмотрение МС на основании постановления Местной Администрации от 26.10.2020 № 43, что не соответствует положениям ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией *одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.*

Кроме того, в Прогнозе СЭР ВМО вместо количественных и качественных показателей социально-экономического развития ВМО приведены показатели доходов и расходов местного бюджета, описание планируемых направлений расходов по разделам бюджетной классификации. Приведенные в Прогнозе СЭР ВМО показатели доходов и отдельные показатели расходов бюджета не являются информативными, поскольку не отражают направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития муниципального образования в целом. Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе СЭР ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития. Результат достижения указанных целей характеризуется количественными и (или) качественными показателями. Кроме того, согласно ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

Аналогичные замечания были отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2017-2020 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтены.

1.3. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ВМО, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, тогда как, согласно требованиям ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н):

2.1. В Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьями и группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2021 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2021 год» наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»).

2.2. Расходы в общей сумме 100 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2021 год» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (1 замечание).

3.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 1.12, 1.13, которыми утверждаются предельный объем муниципального долга и верхний предел муниципального долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, поскольку указанные показатели запланированы в размере «ноль».

Кроме того, п. 1.13. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете на 2021 год приведен показатель верхнего предела муниципального

внутреннего долга *по состоянию на 01.01.2021*, тогда как, согласно ст. 184.1 БК РФ законом (решением) о бюджете утверждаются верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга *по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом*, с указанием в том числе, верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора ко 2-му чтению).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 112 572,4 тыс. рублей, что на 16 750 тыс. рублей (на 17,5 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений в сумме 109 745,3 тыс. рублей (или 97,5 % в общей сумме доходов), что на 87 149,1 тыс. рублей (или в 3,9 раз) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 81,9 % (89 889,7 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выполнение передаваемых полномочий – 18,1 % (19 855,6 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* (налога на прибыль, доходы) на 2021 год запланирован в сумме 2 588 тыс. рублей (или 2,3 % в общей сумме доходов), что на 69 333,4 тыс. рублей или на 96,4 % меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* (доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства) на 2021 год запланирован в общей сумме 239,1 тыс. рублей (или 0,2 % в общей сумме доходов), что на 1 065,7 тыс. рублей (или на 81,7 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Согласно Расчетам и обоснованиям показателей доходов проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Балканский на 2021 год, представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, доходы местного бюджета на 2021 год запланированы в соответствии с видами доходов, определенными главой 9 БК РФ, а также на основе Прогноза социально-экономического развития ВМО.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год расходы запланированы в общей сумме 112 572,4 тыс. рублей, что на 16 750 тыс. рублей (на 17,5 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 37,9 %
(42 681 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 33,4 %
(37 582,4 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 15,2 % (17 139,8 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 104 743,3 тыс. рублей (или 93 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 7 829,1 тыс. рублей (или 7 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 36 349,6 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС, Местной Администрации на 2021 год численность МС запланирована в количестве 8 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 30 штатных единиц (в том числе, 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 5 штатных единиц – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в

Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере *979 тыс. рублей*, тогда как, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую *966 тыс. рублей*.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (31 681,5 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год с превышением норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (31 494,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 298,9 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008

№ 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 500 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 845,1 тыс. рублей, а именно: на формирование архивных фондов органов местного самоуправления (в сумме 725 тыс. рублей), повышение квалификации сотрудников Местной Администрации (в сумме 160 тыс. рублей), предоставление доплат к пенсии и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 1 633,3 тыс. рублей и 326,8 тыс. рублей, соответственно), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2021 год запланировано финансирование 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 16.10.2020 № 39, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 57 690,2 тыс. рублей (или 51,2 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация 1-ой муниципальной программы запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Представленные муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Балканский, утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.10.2020 № 40.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 19 855,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 668,1 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 11 182,1 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 997,6 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2021 г.» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 25 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30 (с учетом изменений).

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30 (с учетом изменений), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 112 572,4 тыс. рублей, соответственно.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора ко 2-му чтению).

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 13 142,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 109 745,3 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 500 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (5 нарушений, 1 замечание):

7.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (3 нарушения).

7.1.1. «Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2021-2023 годы», утвержденный постановлением Местной Администрации от 16.10.2020 № 36, не содержит объемы бюджетных ассигнований по *целевым статьям и видам расходов* классификации расходов бюджетов, что не соответствует ст. 174 БК РФ, согласно которой утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать, в том числе, объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, *целевым статьям и видам расходов* классификации расходов бюджетов.

7.1.2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2021-2023 г.г. одобрен постановлением Местной Администрации от 16.10.2020 № 36, тогда как, проект решения МС о местном бюджете внесен на рассмотрение МС на основании постановления Местной Администрации от 26.10.2020 № 43, что не соответствует положениям ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией *одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.*

Кроме того, в Прогнозе социально-экономического развития ВМО вместо количественных и качественных показателей социально-экономического развития ВМО приведены показатели доходов и расходов местного бюджета, описание планируемых направлений расходов по разделам бюджетной классификации. Приведенные в Прогнозе социально-экономического развития ВМО показатели доходов и отдельные показатели расходов бюджета не являются информативными, поскольку не отражают направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития

муниципального образования в целом. Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе социально-экономического развития ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс взаимоувязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития. Результат достижения указанных целей характеризуется количественными и (или) качественными показателями. Кроме того, согласно ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

Аналогичные замечания были отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2017-2020 годы, однако на момент подготовки данного заключения не учтены.

7.1.3. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития ВМО, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, тогда как, согласно требованиям ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н):

7.2.1. В Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьями и группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2021 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2021 год» наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская

оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»).

7.2.2. Расходы в общей сумме 100 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2021 год» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

7.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (1 замечание).

7.3.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 1.12, 1.13, которыми утверждаются предельный объем муниципального долга и верхний предел муниципального долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, поскольку указанные показатели запланированы в размере «ноль».

Кроме того, в п. 1.13. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете на 2021 год приведен показатель верхнего предела муниципального внутреннего долга *по состоянию на 01.01.2021*, тогда как согласно ст. 184.1 БК РФ законом (решением) о бюджете утверждаются верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга *по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом*, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере *979 тыс. рублей*, тогда как, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую *966 тыс. рублей*.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (*31 681,5 тыс. рублей*) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год с превышением норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (*31 494,3 тыс. рублей*), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. На 2021 год запланировано финансирование 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 16.10.2020 № 39, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме *57 882,2 тыс. рублей* (или *51,4 %* от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация 1-ой муниципальной программы запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

11. Представленные муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Балканский, утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.10.2020 № 40.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов