



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

19.10.2017 № 1-751/17.2
На № 390 от 09.10.2017

Контрольно-счетная палата СПб



Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

С.А.Лебедеву

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

М.А.Агеевой

ул.Купчинская, д.32В
Санкт-Петербург, 192283

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2018 г.».

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 53 35
570 51 38

009817



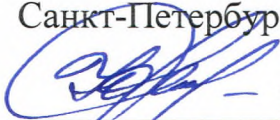
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

17.10.2017 № 1-751/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

17 октября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный
округ Балканский «Об утверждении местного бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципального округа Балканский на 2018 г.»**

003151

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2018 г.» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с положениями БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета на 2018 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 25 Положения «О бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский», утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ в части уточнения, установленного ст. 37 Положения перечня показателей, утверждаемых решением МС об исполнении местного бюджета, который не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ, поскольку не содержит информацию об утверждении в составе приложений к решению муниципального совета об исполнении местного бюджета показателей расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета.

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

Согласно представленному проекту местного бюджета на 2018 год, местный бюджет запланирован равным по доходам и расходам в сумме 116 810,8 тыс. рублей, соответственно.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017 2 137,8 тыс. рублей</i>					
ДОХОДЫ, всего:		117 917,5	116 810,8	99,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	100 707,2	98 253,4	97,6	84,1
Налоги на совокупный доход	10500	96 556,3	93 058,1	96,4	79,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 250,0	1 250,0	100,0	1,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	2 900,9	3 945,3	136,0	3,4
Безвозмездные поступления	20000	17 210,3	18 557,4	107,8	15,9
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20203	17 210,3	18 557,4	107,8	15,9
РАСХОДЫ, всего:		117 917,5	116 810,8	99,1	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	33 595,8	30 339,1	90,3	25,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 214,1	1 223,2	100,7	1,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	2 672,0	2 687,0	100,6	2,3
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	28 239,3	25 118,9	89,0	21,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	10,0	10,0	100,0	менее 0,1
Резервные фонды	0111	100,0	100,0	100,0	0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 360,4	1 200,0	88,2	1,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	454,0	454,0	100,0	0,4
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	454,0	454,0	100,0	0,4
Национальная экономика	0400	1 495,6	995,6	66,6	0,8
Общеэкономические вопросы	0401	84,6	84,6	100,0	0,1
Связь и информатика	0410	1 411,0	911,0	64,6	0,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	53 021,4	47 517,7	89,6	40,7
Благоустройство	0503	53 021,4	47 517,7	89,6	40,7
Образование	0700	4 645,0	11 660,0	251,0	10,0

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	105,0	120,0	114,3	0,1
Другие вопросы в области образования	0709	4 540,0	11 540,0	254,2	9,9
Культура, кинематография	0800	7 905,0	7 905,0	100,0	6,8
Культура	0801	7 905,0	7 905,0	100,0	6,8
Социальная политика	1000	14 595,7	15 734,4	107,8	13,5
Социальное обеспечение населения	1003	1 519,6	1 328,5	87,4	1,2
Охрана семьи и детства	1004	13 076,1	14 405,9	110,2	12,3
Физическая культура и спорт	1100	695,0	695,0	100,0	0,6
Физическая культура	1101	695,0	695,0	100,0	0,6
Средства массовой информации	1200	1 510,0	1 510,0	100,0	1,3
Периодическая печать и издательства	1202	1 510,0	1 510,0	100,0	1,3
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	-	-	-

**) Решение МС от 15.11.2016 № 27 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2017 год» (в редакции решения МС от 18.07.2017 № 14).*

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 13 016,4 тыс. рублей, в том числе субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье – в сумме 11 687,9 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 18 557,4 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных обязательств, в том числе субвенций на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, требует уточнения, поскольку объем субвенций на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье не соответствует объему (в сумме 11 688 тыс. рублей), предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (замечание отражено в подп. 3.5. п. 3 «Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете» данного раздела заключения).

Общий объем межбюджетных трансфертов (субвенций) на 2018 год требует уточнения, поскольку объем субвенций не соответствует объему (в общей сумме 18 557,1 тыс. рублей), предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (замечание отражено в подп. 3.5. п. 3 «Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете» данного раздела заключения).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям ст. 184.2 БК РФ (2 нарушения).

1.1. В нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета, который в соответствии с п. 7 ст. 47.1 БК РФ формируется и ведется в порядке, установленном Местной Администрацией.

1.2. В нарушение ст. 184.2 БК РФ приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета, при этом, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете данное приложение также отсутствует. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016, 2017 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при формировании проекта местного бюджета (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2018 год» (*далее – Ведомственная структура расходов местного бюджета*) и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2018 год» (*далее – Распределение ассигнований местного бюджета*) расходы в общей сумме 911 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Содержание муниципальной информационной службы» запланированы местным бюджетом по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы *на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий*, тогда как информационная служба в структуре Местной Администрации и как юридическое лицо (муниципальное учреждение) отсутствует, а согласно плану основных мероприятий данной программы, ассигнования запланированы на «услуги виртуального хостинга (сайта), абонентное обслуживание «1-С Бухгалтерия», «1-С Предприятие»,

информационное сопровождение СС СПС Консультант +, издание криптографических ключей и сертификатов ключей, работы по содержанию имущества, услуги связи, приобретение предметов длительного пользования, расходных материалов и пр.», что связано с обеспечением деятельности органов местного самоуправления, в связи с чем предусмотренные программой расходы подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственную целевую программу (например, 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы» и др.). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016, 2017 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним (8 нарушений):

3.1. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2018-2020 г.г., утвержденному постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 30 (далее – *Прогноз СЭР ВМО*), отсутствуют причины и факторы прогнозируемых изменений параметров прогноза, приведенных в Прогнозе СЭР ВМО, что не соответствует требованиям ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3.2. В нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2018-2020 г.», утвержденный постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 30, не содержит показатели объемов ассигнований по целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов, верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

3.3. Наименования приложений к проекту решения МС о местном бюджете № 5 «Перечень администраторов доходов бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский на 2018 год», № 6 «Перечень администраторов источников финансирования дефицита

бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский на 2018 год» требуют уточнения, поскольку согласно ч. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждаются перечень *главных* администраторов доходов бюджета, перечень *главных* администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

3.4. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в Ведомственной структуре расходов местного бюджета и Распределении ассигнований местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

3.5. В Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2018 год по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета», Ведомственной структуре расходов местного бюджета, Распределении ассигнований местного бюджета к проекту решения МС о местном бюджете показатели сумм субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга требуют уточнения, поскольку не соответствуют показателям предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете

Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а именно:

– по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в «Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2018 год по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета» запланированы в сумме 4 127,7 тыс. рублей, в Ведомственной структуре расходов местного бюджета, Распределении ассигнований местного бюджета – в сумме 4 144,6 тыс. рублей вместо 4 144,2 тыс. рублей;

– по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 11 687,9 тыс. рублей вместо 11 688 тыс. рублей.

Соответственно, в указанных приложениях требуют уточнения показатели общей суммы безвозмездных поступлений (18 557,1 тыс. рублей вместо 18 557,4 тыс. рублей), общей суммы доходов и расходов бюджета (116 810,5 тыс. рублей вместо 116 810,8 тыс. рублей, соответственно).

3.6. В Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2018 год по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета» итоговый показатель доходов (18 557,4 тыс. рублей) по строке с кодом бюджетной классификации 000 200 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления» требует уточнения, поскольку не соответствует общей сумме безвозмездных поступлений (18 540,5 тыс. рублей).

3.7. Согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский за 2017 год», ожидаемое исполнение местного бюджета по доходам составляет в сумме 110 726 тыс. рублей, по расходам – в сумме 117 767,5 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 7 041,5 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку согласно «Отчету об исполнении бюджета» (ф. 0503117) исполнение местного бюджета на 01.10.2017 по доходам составило в сумме 137 223,6 тыс. рублей, что превышает показатель ожидаемого исполнения местного бюджета по доходам за 2017 год.

3.8. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (2 нарушения), а именно, реестр муниципального имущества сформирован с нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, поскольку в разделе 2 «Объекты движимого имущества»:

– отсутствует графа «даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество»;

– вместо графы «реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество» предусмотрена и заполнена графа «основание возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество» без указания реквизитов соответствующих документов.

4. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности, национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, кинематографии, физической культуре и спорта, средств массовой информации вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, указан Устав муниципального образования, который является нормативным правовым актом, в котором в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации закрепляются основные положения об организации местного самоуправления в муниципальном образовании, тогда как в соответствии со ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2018 год запланирована в общей сумме 116 810,8 тыс. рублей или на 1 106,7 тыс. рублей (на 0,9 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено снижением объемов налоговых доходов в связи с изменением норматива отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Основной объем доходов местного бюджета планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 79,6 % или 93 058,1 тыс. рублей, что на 3 498,2 тыс. рублей (или на 3,6 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2018 году запланирован в общей сумме 5 195,3 тыс. рублей (или 4,5 % в общей сумме доходов), что на 1 044,4 тыс. рублей (или на 25,2 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- . штрафов, санкций, возмещения ущерба – 75,9 % (3 945,3 тыс. рублей);
- . доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 24,1 % (1 250 тыс. рублей).

Объем безвозмездных поступлений в 2018 году запланирован в сумме 18 557,4 тыс. рублей или на 1 347,1 тыс. рублей (на 7,8 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Безвозмездные поступления в полном объеме планируются за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга (замечание, касающееся необходимости корректировки сумм объемов безвозмездных поступлений отражено в подп. 3.5. п. 3 «Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете» раздела 1 заключения).

Расчеты и обоснования доходов представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2018 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом местного бюджета на 2018 год объем расходов запланирован в общей сумме 116 810,8 тыс. рублей, что на 1 106,7 тыс. рублей или на 0,9 % меньше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- . 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 40,7 % (47 517,7 тыс. рублей);
- . 0100 «Общегосударственные вопросы» – 25,9 % (30 339,1 тыс. рублей);
- . 1000 «Социальная политика» – 13,5 % (15 734,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит трех

главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 112 890,6 тыс. рублей (или 96,6 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 3 910,2 тыс. рублей (или 3,4 %), Избирательная комиссия ВМО – в сумме 10 тыс. рублей (или менее 0,1 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 30 339,1 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в сумме 1 223,2 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 2 687 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 2 337,8 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 2 307 тыс. рублей;

- на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов – в сумме 84 тыс. рублей;

- на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе из расчета 17 депутатов (265,2 тыс. рублей).

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 25 118,9 тыс. рублей, в том числе:

- на денежное содержание (с начислениями) Главы Местной Администрации – в сумме 1 239,8 тыс. рублей;

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 19 727,6 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) в сумме 17 719,8 тыс. рублей;

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 4 151,5 тыс. рублей, в том числе: по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей, организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 144,6 тыс. рублей (замечание в части объемов бюджетных

ассигнований, запланированных местным бюджетом на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга отражено в разделе 1 настоящего Заключение).

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» целевой статье 02000 00050 «Содержание и обеспечение деятельности избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе» запланированы расходы в сумме 10 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год численность МС запланирована в количестве 4 единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 29 единиц (в том числе 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО запланированы на 2018 год в общей сумме 28 689,9 тыс. рублей (без учета субвенции на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга – в сумме 24 538,4 тыс. рублей), из них на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в общей сумме 26 318,4 тыс. рублей (без учета субвенции на денежное содержание органа опеки и попечительства – в сумме 22 489,8 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации (за исключением Главы Местной Администрации) запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54).

Расходы на оплату труда Главы Местной Администрации (целевая статья 00200 00031 «Содержание главы местной администрации») завышены на 16,5 тыс. рублей (с учетом начислений в сумме 3,5 тыс. рублей), поскольку ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин Главы Местной Администрации запланирована в размере 2,4 должностных окладов в год вместо 2 должностных окладов, предусмотренных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной

Администрации осуществлены на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты местным бюджетом на 2018 год.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2017 № 77-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, относящихся к муниципальным образованиям в соответствии с п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в общей сумме 24 528,4 тыс. рублей) в целом в пределах норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 26 445,9 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget_implementation/1.14%20form/2017/Raschet_normativov_OMSU_2018.pdf) (далее – *норматив расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления*).

Вместе с тем, при формировании расходов местного бюджета на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, допущено превышение на 2 146,8 тыс. рублей соответствующего норматива (в сумме 20 343 тыс. рублей), который включен в норматив расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления.

Согласно расчету норматива расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления, приведенного на сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга, предельная штатная численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, составляет 22 штатных единицы, тогда как проектами штатных

расписаний МС и Местной Администрации штатная численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, предусмотрена в общем количестве 28 штатных единиц.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2018 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 265,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Бюджетные ассигнования на резервный фонд запланированы на уровне 2017 года.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 1 200 тыс. рублей, в том числе:

1. По целевым статьям:

– 09200 00071 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений» – в сумме 480 тыс. рублей;

– 09200 00072 «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме 700 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

2. На реализацию ведомственной целевой программы «По осуществлению противодействия коррупции в пределах своих полномочий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 31 – в сумме 20 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом запланированы расходы в сумме 454 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 31.

По разделу 0400 «Национальная экономика» запланированы расходы в общей сумме 995,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в общей сумме 84,6 тыс. рублей на реализацию подпрограмм ведомственной целевой программы «Организация и проведение оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 31, в том числе на:

– «Проведение оплачиваемых общественных работ» на 2018 год – в сумме 51,3 тыс. рублей;

– «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поисках работы безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование ищущих работу впервые» – в сумме 33,3 тыс. рублей.

По подразделу 0410 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы расходы в сумме 911 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Содержание муниципальной информационной службы», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 31 (замечание по бюджетной классификации расходов, предусмотренных данной программой, отражено в разделе 1 заключения, пункте «Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации»).

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в общей сумме 47 517,7 тыс. рублей на реализацию подпрограмм ведомственной целевой программы «Благоустройство территории муниципального образования муниципального округа Балканский», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 31, в том числе на:

– «Мероприятия по благоустройству придомовых территорий и дворовых территорий» – в сумме 23 157,7 тыс. рублей;

– «Благоустройство территории муниципального образования, связанное с обеспечением санитарного благополучия населения» – в сумме 150 тыс. рублей;

– «Озеленение территории муниципального образования» – в сумме 12 610 тыс. рублей;

– «Прочие мероприятия в области благоустройства территории муниципального образования» – в сумме 11 600 тыс. рублей.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 11 660 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» по целевой статье 09200 00180 «Расходы по

организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» запланированы расходы в сумме 120 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 11 540 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 31, в том числе:

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» – в сумме 330 тыс. рублей;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» – в сумме 160 тыс. рублей;

– «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 320 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» – в сумме 9 850 тыс. рублей;

– «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» – в сумме 90 тыс. рублей;

– «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» – в сумме 790 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом запланированы расходы в сумме 7 905 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 31.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 15 734,4 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» целевой статье 50500 00230 «Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований»

запланированы расходы в сумме 1 328,5 тыс. рублей. Расчеты и обоснования представлены в полном объеме, за исключением расчета доплаты за стаж лицам, замещавшим должности главы ВМО, начальника отдела, оценить обоснованность которых не представляется возможным, поскольку в «Сведениях о лицах, которые в 2018 году будут получать ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Балканский» не указан размер ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицам, замещавшим указанные муниципальные должности (должности муниципальной службы), на день увольнения с муниципальной должности (должности муниципальной службы).

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 14 405,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 11 687,9 тыс. рублей), выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям (в сумме 2 718 тыс. рублей) (замечание о необходимости уточнения сумм субвенции отражено в подп. 3.5. п. 3 «Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете» раздела 1 заключения).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура») местным бюджетом запланированы расходы в сумме 695 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 31.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства») местным бюджетом запланированы расходы в сумме 1 510 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов и иной информации», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 31.

3.3. Расходы на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 18 557,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 6,9 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 4 144,6 тыс. рублей;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге в сумме 11 687,9 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям в сумме 2 718 тыс. рублей.

Замечания в необходимости уточнения сумм субвенции в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отражены в подп. 3.5. п. 3 «Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете» раздела 1 заключения.

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 70 637,3 тыс. рублей (или 60,5 % от общего объема расходов местного бюджета) на реализацию 14 ведомственных целевых программ (сведения о которых отражены в разделе 3, подразделе 3.2 заключения).

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования (3 нарушения), а именно, в нарушение п. 2.10 Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования и реализации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 09.01.2014 № 01/1, в ведомственной целевой программе:

– «Организация и проведение оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих

трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» отсутствует план реализации программы;

– «Содержание муниципальной информационной службы» в плане реализации программы отсутствуют срок исполнения и ожидаемые конечные результаты;

– «Благоустройство территории муниципального образования муниципального округа Балканский» в плане реализации программы отсутствует срок исполнения.

2. Мероприятие по организации и проведению «спортивных состязаний по силовым видам спорта, посвященные Дню Победы» (на сумму 60 тыс. рублей), запланированное ведомственной целевой программой «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», требует уточнения, поскольку к вопросам местного значения относится организация и проведение *официальных* физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий *муниципального образования*, тогда как указанное мероприятие в представленном в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Календарном плане физкультурных и спортивных мероприятий местной Администрации МО Балканский на 2018 год» отсутствует.

3. Иные замечания.

Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, военно-патриотическому воспитанию граждан, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта в 2018 году запланирована в рамках реализации утвержденных Местной Администрацией *ведомственных целевых программ*, что требует уточнения, поскольку:

- в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют *муниципальные программы* в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

- в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с *муниципальной программой*;

- в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической

культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относятся, в том числе принятие и реализация *муниципальных программ* развития физической культуры и массового спорта.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2018 г.» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 25 Положения «О бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский», утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30.

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения «О бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский», утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30, проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 116 810,8 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2018 год предусмотрены основные показатели, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 13 016,4 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 18 557,4 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов (субвенций) на 2018 год требует уточнения, поскольку не соответствует объему (в общей сумме 18 557,1 тыс. рублей), предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Также требует уточнения показатель общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (13 016,5 тыс. рублей вместо 13 016,4 тыс. рублей), поскольку объем субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате

денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге предусмотрен проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в сумме 11 688 тыс. рублей вместо 11 687,9 тыс. рублей.

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям ст. 184.2 БК РФ (2 нарушения).

6.1.1. В нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета, который в соответствии с п. 7 ст. 47.1 БК РФ формируется и ведется в порядке, установленном Местной Администрацией.

6.1.2. В нарушение ст. 184.2 БК РФ приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета, при этом, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете данное приложение также отсутствует. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016, 2017 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при формировании проекта местного бюджета (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно, расходы в общей сумме 911 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Содержание муниципальной информационной службы» запланированы местным бюджетом по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на *обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий*, тогда как информационная служба в структуре Местной Администрации и как юридическое лицо (муниципальное учреждение) отсутствует, а согласно плану основных мероприятий данной программы, ассигнования запланированы на «услуги виртуального хостинга (сайта), абонентное обслуживание «1-С Бухгалтерия», «1-С Предприятие», информационное

сопровождение СС СПС Консультант +, издание криптографических ключей и сертификатов ключей, работы по содержанию имущества, услуги связи, приобретение предметов длительного пользования, расходных материалов и пр.», что связано с обеспечением деятельности органов местного самоуправления, в связи с чем предусмотренные программой расходы подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственную целевую программу (например, 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы» и др.). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016, 2017 годы, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

6.3.1. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2018-2020 г.г., утвержденному постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 30, отсутствуют причины и факторы прогнозируемых изменений параметров прогноза, приведенных в Прогнозе СЭР ВМО, что не соответствует требованиям ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

6.3.2. В нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2018-2020 г.», утвержденный постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 30, не содержит показатели объемов ассигнований по целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов, верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3.3. Наименования приложений к проекту решения МС о местном бюджете № 5 «Перечень администраторов доходов бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский на 2018 год», № 6 «Перечень администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский

на 2018 год» требуют уточнения, поскольку согласно ч. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждаются перечень *главных* администраторов доходов бюджета, перечень *главных* администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

6.3.4. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

6.3.5. В Приложениях № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2018 год по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета», № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2018 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2018 год» к проекту решения МС о местном бюджете показатели субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга требуют уточнения, поскольку не соответствуют показателям субвенций, предусмотренных для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

6.3.6. Согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский за 2017 год», ожидаемое исполнение местного бюджета по доходам составляет в сумме 110 726 тыс. рублей, по расходам – в сумме 117 767,5 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 7 041,5 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку согласно «Отчету об исполнении бюджета» (ф. 0503117) исполнение местного бюджета на 01.10.2017 по доходам составило в сумме 137 223,6 тыс. рублей, что на 26 497,6 тыс. рублей (или 23,9 %) превышает

показатель ожидаемого исполнения местного бюджета по доходам за 2017 год.

6.3.7. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества (2 нарушения), а именно, реестр муниципального имущества сформирован с нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, поскольку в разделе 2 «Объекты движимого имущества»: отсутствует графа «даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество»; – вместо графы «реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество» предусмотрена и заполнена графа «основание возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество» без указания реквизитов соответствующих документов.

6.4. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности, национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, кинематографии, физической культуре и спорта, средств массовой информации вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п.1 ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому по вопросам местного значения принимаются муниципальные правовые акты, указан Устав муниципального образования, тогда как в соответствии со ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации (за исключением Главы Администрации) запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных

должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы на оплату труда Главы Местной Администрации (целевая статья 00200 00031 «Содержание главы местной администрации») завышены на 16,5 тыс. рублей (с учетом начислений в сумме 3,5 тыс. рублей), поскольку ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин Главе Местной Администрации запланирована в размере 2,4 должностных окладов в год вместо 2 должностных окладов, предусмотренных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации осуществлено на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, которые отличаются от соответствующих показателей, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года», в связи с чем, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты местным бюджетом на 2018 год.

8. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в общей сумме 24 528,4 тыс. рублей) в целом в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2018 год (в общей сумме 26 445,9 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Вместе с тем, при формировании расходов местного бюджета на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, допущено превышение на 2 146,8 тыс. рублей соответствующего норматива (в сумме 20 343 тыс. рублей), который включен в норматив расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих и содержание органов местного самоуправления. При этом, согласно расчету норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, приведенного на сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга, предельная штатная численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, составляет 22 штатные единицы, тогда как проектами штатных расписаний МС и Местной Администрации штатная численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, предусмотрена в общем количестве 28 штатных единиц.

9. В «Сведениях о лицах, которые в 2018 году будут получать ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ Балканский» не указан размер ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицам, замещавшим муниципальную должность (должность муниципальной службы) главы ВМО, начальника отдела, в связи с чем оценить обоснованность расчета доплаты за стаж указанным лицам в полном объеме не представляется возможным.

10. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 70 637,3 тыс. рублей (или 60,5 % от общего объема расходов местного бюджета) на реализацию 14 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.09.2017 № 31.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

11.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования (3 нарушения), а именно, в нарушение п. 2.10 Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования и реализации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 09.01.2014 № 01/1, в ведомственной целевой программе:

– «Организация и проведение оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего

профессионального образования, ищущих работу впервые» отсутствует план реализации программы;

– «Содержание муниципальной информационной службы» в плане реализации программы отсутствуют срок исполнения и ожидаемые конечные результаты;

– «Благоустройство территории муниципального образования муниципального округа Балканский» в плане реализации программы отсутствует срок исполнения.

11.2. Мероприятие по организации и проведению «спортивных состязаний по силовым видам спорта, посвященные Дню Победы» (на сумму 60 тыс. рублей), запланированное ведомственной целевой программой «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», требует уточнения, поскольку к вопросам местного значения относится организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования, тогда как указанное мероприятие в представленном в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Календарном плане физкультурных и спортивных мероприятий местной Администрации МО Балканский на 2018 год» отсутствует.

11.3. Иные замечания.

Реализация вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, военно-патриотическому воспитанию граждан, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта в 2018 году запланирована в рамках реализации утвержденных Местной Администрацией ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку:

- в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

- в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с муниципальной программой;

- в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по

обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относятся, в том числе принятие и реализация муниципальных программ развития физической культуры и массового спорта.

12. Статья 37 Положения «О бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский», утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30, требует приведения в соответствие с БК РФ.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

А.В. Шохина