



Контрольно-счетная палата СПб



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д.4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./ факс (812) 314-37-26  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

02.11.2016 № 1-670/16-2  
На № 409 от 25.10.2016

Главе внутригородского  
муниципального образования  
Санкт-Петербурга муниципальный  
округ Балканский

**С.А.Лебедеву**

Главе местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Балканский

**М.А.Агеевой**

ул.Купчинская, д.32, лит.В,  
Санкт-Петербург, 192283

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля направляем Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2017 г.».

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко  
570 51 38

008038



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА


Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

02.11.2016 № 1-670/16-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

 2016 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ  
Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа  
Балканский на 2017 г.»



Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2017 г.» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

## 1. Общие положения

Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 25 Положения «О бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский», утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ в части уточнения, установленного ст. 37 Положения перечня показателей, утверждаемых решением МС об исполнении местного бюджета, который не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (два нарушения).

1.1. В приложении № 5 к проекту решения МС о местном бюджете «Перечень администраторов доходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2017 год» указан один главный администратор доходов – Местная Администрация, что не соответствует положениям п. 3 ст. 184.1 БК РФ, согласно которому решением о бюджете утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета,

поскольку в соответствии с Приложением № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867), Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга (код 807), Государственной административно-технической инспекцией (код 806), Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга (код 862).

1.2. Приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета, что не соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (три нарушения в общей сумме 2 141 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*):

2.1. В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете, *далее – Ведомственная структура расходов местного бюджета*) и «Распределении бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2017 год» (Приложение № 3 к проекту решения МС о бюджете), наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

2.2. Расходы в общей сумме 830 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы *на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи*, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные программой расходы не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по

подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственную целевую программу (например, 0709 «Другие вопросы в области образования» и др.).

2.3. Расходы в общей сумме 1 311 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Мероприятия, направленные на решение вопроса местного значения по содержанию муниципальной информационной службы внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2017 год» запланированы местным бюджетом по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы *на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, тогда как информационная служба в структуре Местной Администрации и как юридическое лицо (муниципальное учреждение) отсутствует, в связи с чем предусмотренные программой расходы подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственную целевую программу (например, 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы» и др.). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.*

3. Несоответствие документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям БК РФ.

3.1. В нарушение ст. 184.2 БК РФ вместо «Прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2017-2019 годы» (далее – *Прогноз СЭР*) в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете представлена только пояснительная записка к Прогнозу СЭР.

Кроме того, в нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная записка к Прогнозу СЭР не содержит обоснование параметров прогноза на 2018-2019 годы, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3.2. В нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2017-2019 годы», утвержденный постановлением Местной Администрации от 10.10.2016 № 26, не содержит показатели объемов ассигнований по целевым статьям и видам расходов

классификации расходов бюджетов, верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

4. Прочие замечания, выявленные в ходе экспертизы проекта местного бюджета.

Несоблюдение принципа сбалансированности бюджета, установленного ст. 33 БК РФ, при исполнении местного бюджета на 2016 год. Так, согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский за 2016 год» (далее – Оценка) ожидаемое исполнение местного бюджета по доходам составляет в сумме 113 121,6 тыс. рублей, по расходам – в сумме 121 199,5 тыс. рублей. При этом, показатель результата ожидаемого исполнения местного бюджета за 2016 год (дефицит) отражен в сумме 0 тыс. рублей, тогда как исходя из приведенных в Оценка показателей доходов и расходов, дефицит составит 8 077,9 тыс. рублей. Согласно решению МС о местном бюджете на 2016 год, источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, объем которых на 01.01.2016 составлял в сумме 1 640,1 тыс. рублей, что недостаточно для финансирования прогнозируемого дефицита местного бюджета за 2016 год.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2017 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 12 029,9 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 17 232,9 тыс. рублей, который соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Местный бюджет на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 117 424 тыс. рублей, соответственно. Данные о местном бюджете представлены в таблице:

*(тыс. рублей)*

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решение МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2016 1 640,1 тыс. рублей</i>					
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>122 257,6</b>	<b>117 424,0</b>	<b>96,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>10000</b>	<b>106 716,1</b>	<b>100 191,1</b>	<b>93,9</b>	<b>85,3</b>
Налоги на совокупный доход	10500	74 899,1	97 165,2	129,7	82,7
Налоги на имущество	10600	22 750,0	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	6 500,0	1 250,0	19,2	1,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	2 567,0	1 775,9	69,2	1,5
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>20000</b>	<b>15 541,5</b>	<b>17 232,9</b>	<b>110,9</b>	<b>14,7</b>



Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решение МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации	20203	15 541,5	17 232,9	110,9	14,7
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>122 257,6</b>	<b>117 424,0</b>	<b>96,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>27 480,7</b>	<b>34 257,1</b>	<b>124,7</b>	<b>29,2</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 213,6	1 322,5	109,0	1,1
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	2 683,2	2 855,0	106,4	2,4
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	22 397,9	28 859,2	128,8	24,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	10,0	10,0	100,0	менее 0,1
Резервные фонды	0111	100,0	100,0	100,0	0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 076,0	1 110,4	103,2	1,0
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>0300</b>	<b>255,0</b>	<b>454,0</b>	<b>в 1,8 раза больше</b>	<b>0,4</b>
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	255,0	454,0	в 1,8 раза больше	0,4
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>1 970,9</b>	<b>1 395,6</b>	<b>70,8</b>	<b>1,2</b>
Общэкономические вопросы	0401	135,9	84,6	62,3	0,1
Связь и информатика	0410	1 835,0	1 311,0	71,4	1,1
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>64 333,5</b>	<b>53 021,4</b>	<b>82,4</b>	<b>45,1</b>
Благоустройство	0503	64 333,5	53 021,4	82,4	45,1
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>4 370,0</b>	<b>3 845,0</b>	<b>88,0</b>	<b>3,3</b>
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	200,0	105,0	52,5	0,1
Молодежная политика	0707	880,0	830,0	94,3	0,7
Другие вопросы в области образования	0709	3 290,0	2 910,0	88,4	2,5
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>8 305,0</b>	<b>7 805,0</b>	<b>94,0</b>	<b>6,6</b>
Культура	0801	8 305,0	7 805,0	94,0	6,6
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>12 837,5</b>	<b>14 440,9</b>	<b>112,5</b>	<b>12,3</b>
Социальное обеспечение населения	1003	1 408,2	1 636,7	116,2	1,4
Охрана семьи и детства	1004	11 429,3	12 804,2	112,0	10,9
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>1 195,0</b>	<b>695,0</b>	<b>58,2</b>	<b>0,6</b>
Физическая культура	1101	1 195,0	695,0	58,2	0,6
<b>Средства массовой информации</b>	<b>1200</b>	<b>1 510,0</b>	<b>1 510,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1,3</b>
Периодическая печать и издательства	1202	1 510,0	1 510,0	100,0	1,3
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>	<b>0105</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

\*) Решение МС 23.12.2015 № 33 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2016 год» (в редакции решения МС от 27.09.2016 № 17).

## 2. Оценка формирования доходной части местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Доходы местного бюджета на 2017 год запланированы в общей сумме 117 424 тыс. рублей или на 4 833,6 тыс. рублей (на 4 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, сокращением объемов неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2017 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налогов на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 82,7 % или 97 165,2 тыс. рублей, что на 483,9 тыс. рублей (или на 0,5 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) в 2017 году запланирован в сумме 17 232,9 тыс. рублей (или 14,7 % в общей сумме доходов), что на 1 691,4 тыс. рублей (или на 10,9 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2017 году запланирован в сумме 3 025,9 тыс. рублей (или 2,6 % в общей сумме доходов), что на 6 041,1 тыс. рублей (или в 3 раза) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 58,7 % (1 775,9 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 41,3 % (1 250 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета представлены в полном объеме.

## 3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2017 год расходы запланированы в общей сумме 117 424 тыс. рублей, что на 4 833,6 тыс. рублей или на 4 % меньше утвержденных на 2016 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 45,1 % (53 021,4 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 29,2 % (34 257,1 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 12,3 % (14 440,9 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 6,6 % (7 805 тыс. рублей);
- 0700 «Образование» – 3,3 % (3 845 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация – 96,4 % (113 236,5 тыс. рублей), МС – 3,6 % (4 177,5 тыс. рублей), Избирательная комиссия ВМО – менее 0,1 % (10 тыс. рублей).

3.2. Бюджетные ассигнования запланированы по следующим направлениям:

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 34 257,1 тыс. рублей, в том числе:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 1 322,5 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 2 855 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности МС, выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 28 859,2 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации, исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

*По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 10 тыс. рублей на обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципального органа ВМО запланированы в общей сумме 32 974,7 тыс. рублей (или 28,1 % от общей суммы расходов местного бюджета), в том числе: МС – 4 105,5 тыс. рублей (12,5 %), Местной Администрации – 28 859,2 тыс. рублей (87,5 %), Избирательной комиссии

ВМО – 10 тыс. рублей (менее 0,1 %), сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела расходов бюджета	Утверждено местным бюджетом на 2016 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2016 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 213,6	1 322,5	109,0	4,0
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе на:	2 611,2	2 783,0	106,6	8,5
– оплату труда сотрудников МС;	2 307,0	2 484,6	107,7	7,5
– выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе	280,8	285,6	101,7	0,9
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе на:	22 397,9	28 859,2	128,8	87,5
– оплату труда сотрудников Администрации;	16 973,7	20 614,3	121,4	62,5
– исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;	4 106,2	4 422,2	107,7	13,4
– исполнение отдельного государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях	6,0	6,5	108,3	менее 0,1
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	10,0	10,0	100,0	менее 0,1
<b>Итого:</b>	<b>26 232,7</b>	<b>32 974,7</b>	<b>125,7</b>	<b>100,0</b>

Согласно штатным расписаниям на 2017 год, утвержденным распоряжением МС от 27.09.2016 № 18, распоряжением Местной Администрации от 28.09.2016 № 07-од, численность МС запланирована в количестве 4 человек (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 30 человек (в том числе Глава Местной Администрации, 5 сотрудников отдела опеки и попечительства, 1 человек, занимающий должность, не отнесенную к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные

должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский», утвержденным решением МС от 18.12.2012 № 41, «Положением о денежном содержании лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления», утвержденным постановлением Местной Администрации от 28.09.2016 № 23.

Расходы на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации завышены на общую сумму 49,6 тыс. рублей (в том числе Глава ВМО (целевая статья расходов 00200 00010 «Содержание главы муниципального образования») – на сумму 24,8 тыс. рублей, Глава Местной Администрации (целевая статья расходов 00200 00031 «Содержание главы местной администрации») – на сумму 24,8 тыс. рублей)), поскольку согласно представленному в составе документов и материалов «Расчету расходов на содержание органов местного самоуправления МО Балканский на 2017 год» объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов во внебюджетные фонды свыше предельной величины базы (графа № 18 «Взносы свыше предельной величины базы для») рассчитан исходя из разницы между суммой годового фонда оплаты труда лиц, замещающих указанные должности, и суммой прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации (в сумме 767 тыс. рублей), что не соответствует положениям ст.ст. 8, 58-2 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», согласно которой начисление страховых взносов свыше установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов осуществляется только для взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Расходы на начисления на выплаты по оплате труда заместителя главы и главного бухгалтера Местной Администрации завышены на общую сумму 22,8 тыс. рублей (целевая статья расходов 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения»), поскольку согласно представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расчету расходов на содержание органов местного самоуправления МО Балканский на 2017 год» при планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда:

– объем страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации рассчитан исходя из суммы 876 тыс. рублей (прогнозируемая предельная величина базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации) вместо фонда оплаты труда по указанным должностям (852,6 тыс. рублей, по каждой должности);

– учтены расходы на уплату страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, рассчитанных исходя из разницы между суммой

годового фонда оплаты труда лиц (в сумме 852,6 тыс. рублей), замещающих указанные должности, и суммой прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в данный фонд (в сумме 876 тыс. рублей), тогда как годовой фонд оплаты труда лиц, замещающих указанные должности, не превышает прогнозируемую предельную величину базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации. При этом, объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации рассчитан исходя из разницы между суммой годового фонда оплаты труда лиц, замещающих указанные должности, и суммой прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации (в сумме 767 тыс. рублей), что не соответствует положениям ст.ст. 8, 58-2 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», согласно которой начисление страховых взносов свыше установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов осуществляется только для взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2017 год из расчета выплаты компенсации 17 депутатам МС в общей сумме 285,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** местным бюджетом запланирован резервный фонд Местной Администрации в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 1 110,4 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию ведомственной целевой программы «Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2016 № 25/1 – в сумме 20 тыс. рублей.

2. На формирование архивных фондов органов местного самоуправления – в сумме 190,4 тыс. рублей.

3. На осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд – в сумме 900 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»)** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 454 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2016 № 25/1.

**По разделу 0400 «Национальная экономика»** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 1 395,6 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»)** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 84,6 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По организации и проведению оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2016 № 25/1.

**По подразделу 0410 «Связь и информатика»** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 1 311 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Мероприятия, направленные на решение вопроса местного значения по содержанию муниципальной информационной службы внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2016 № 25/1.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство»)** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 53 021,4 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По благоустройству территории муниципального образования муниципального округа Балканский на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2016 № 25/1.

**По разделу 0700 «Образование»** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 3 845 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** местным бюджетом запланированы расходы в сумме 105 тыс. рублей на организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципального совета муниципального образования, муниципальных служащих.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

**По подразделу 0707 «Молодежная политика»** местным бюджетом запланированы расходы в сумме 830 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2016 № 25/1.

**По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»** местным бюджетом запланированы расходы в сумме 2 910 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 05.10.2016 № 25/1:

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2017 год» – в сумме 330 тыс. рублей;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2017 год» – в сумме 160 тыс. рублей;

– «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год» – в сумме 320 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2017 год» – в сумме 2 000 тыс. рублей;

– «По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального согласия, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2017 год» – в сумме 100 тыс. рублей.

**По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура»)** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 7 805 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2016 № 25/1.



**По разделу 1000 «Социальная политика»** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 14 440,9 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»** запланированы расходы в сумме 1 636,7 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

**По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»** местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 12 804,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО переданных государственных полномочий Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 10 393,2 тыс. рублей), выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям (в сумме 2 411 тыс. рублей), объем которых соответствует объему ассигнований, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура»)** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 695 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном округе Балканский на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2016 № 25/1.

**По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»)** местным бюджетом запланированы расходы в сумме 1 510 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов правовых актов, иной информации муниципального округа Балканский на 2017 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 05.10.2016 № 25/1.

3.3. Проектом местного бюджета на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 68 641 тыс. рублей (или 58,5 % от общего объема расходов местного бюджета на 2017 год) на реализацию мероприятий 14 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 05.10.2016 № 25/1, сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела, расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программ
Осуществление противодействия коррупции в муниципальном образовании МО Балканский	0113	20,0
Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский	0309	454,0
По организации и проведению оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2017 год	0401	84,6
Мероприятия, направленные на решение вопроса местного значения по содержанию муниципальной информационной службы внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2017 год	0410	1 311,0
По благоустройству территории муниципального образования муниципального округа Балканский на 2017 год	0503	53 021,4
Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан на 2017 год	0707	830,0
Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2017 год	0709	330,0
Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2017 год	0709	160,0
Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год	0709	320,0
Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2017 год	0709	2 000,0
По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального согласия, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2017 год	0709	100,0
Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных	0801	7 805,0

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программ
мероприятий		
Развитие физической культуры и спорта в муниципальном округе Балканский на 2017 год	1101	695,0
Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов правовых актов, иной информации муниципального округа Балканский на 2017 год	1202	1 510,0
<b>Итого по программам:</b>		<b>68 641,0</b>

Расходы на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы указанных ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (одно нарушение), установленного п. 2.10 «Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования и реализации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский», утвержденного постановлением Местной Администрации от 09.01.2014 № 01/1, поскольку паспорта ведомственных целевых программ «По благоустройству территории муниципального образования муниципального округа Балканский на 2017 год», «По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального согласия, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2017 год» и «Учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов правовых актов, иной информации муниципального округа Балканский на 2017 год» не содержат сведений о «правовых основаниях для разработки программы и ее исполнителя».

2. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных ведомственной целевой программой «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию на 2017 год», и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 830 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

3. Проведение мероприятия ко Дню защиты детей (в сумме 200 тыс. рублей), предусмотренного ведомственной целевой программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2017 год», планируется в Санкт-Петербургском Государственном казенном учреждении здравоохранения Фрунзенского района «Специализированный дом ребенка № 3», что требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку к вопросам местного значения относится *участие в городских праздничных* и иных зрелищных мероприятиях, а не организация и финансирование мероприятий для государственных учреждений здравоохранения, обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

4. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета вместо муниципальных правовых актов, устанавливающих правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, представлены планы проведения мероприятий, тогда как в соответствии с п. 1 ст. 86 БК РФ, расходные обязательства возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, в том числе:

4.1. На реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», а именно, «Военно-патриотическая конференция», «День рождения Фрунзенского района», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники не представлен.

Кроме того, согласно «Плану проведения местных праздников, традиций и обрядов в 2017 году», утвержденному Главой ВМО от 05.10.2016, «Масленица» включена в перечень местных праздников, традиций и обрядов, что требует уточнения, поскольку праздник «Масленица», в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» относится к общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам, в связи с чем не может быть отнесен к местным праздникам, традициям и обрядам.

4.2. На реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном округе Балканский на 2017 год», поскольку перечень официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также физкультурно-оздоровительных мероприятий ВМО не представлен.

Кроме того, мероприятие «Велокупчино-2017», запланированное данной ведомственной целевой программой, проводится ежегодно и его

организация осуществляется Санкт-Петербургским государственным бюджетным учреждением «Центр физической культуры, спорта и здоровья Фрунзенского района» при поддержке администрации Фрунзенского района, тогда как к вопросам местного значения относится организация и проведение *официальных* физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных *мероприятий муниципального образования*, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2017 г.» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 25 Положения «О бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский», утвержденного решением МС от 24.11.2015 № 30.

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения «О бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский» проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 117 424 тыс. рублей, соответственно.

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2017 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 12 029,9 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 17 232,9 тыс. рублей, который соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

6. В ходе формировании проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

6.1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (два нарушения).

6.1.1. В приложении № 5 к проекту решения МС о местном бюджете «Перечень администраторов доходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2017 год» указан один главный администратор доходов – Местная Администрация, что не соответствует положениям ст. 184.1 БК РФ, согласно которому решением о бюджете утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета, поскольку в соответствии с Приложением № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867), Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга (код 807), Государственной административно-технической инспекцией (код 806), Администрацией Фрунзенского района Санкт-Петербурга (код 862).

6.1.2. Приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете, так и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета, что не соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (три нарушения в общей сумме 2 141 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

6.2.1. В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете) и «Распределении бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2017 год» (Приложение № 3 к проекту решения МС о бюджете) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

6.2.2. Расходы в общей сумме 830 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан» запланированы по

подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные программой расходы не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственную целевую программу (например, 0709 «Другие вопросы в области образования» и др.).

6.2.3. Расходы в общей сумме 1 311 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Мероприятия, направленные на решение вопроса местного значения по содержанию муниципальной информационной службы внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2017 год» запланированы местным бюджетом по подразделу 0410 «Связь и информатика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в данной сфере, формирование федеральных и региональных информационных ресурсов, а также государственную поддержку отраслей связи и информационных технологий, тогда как информационная служба в структуре Местной Администрации и как юридическое лицо (муниципальное учреждение) отсутствует, в связи с чем предусмотренные программой расходы подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственную целевую программу (например, 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 0113 «Другие общегосударственные вопросы» и др.). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3. Несоответствие документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям БК РФ.

6.3.1. В нарушение ст. 184.2 БК РФ вместо «Прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2017-2019 годы» в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете представлена только пояснительная записка к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2017-2019 годы». Кроме того, в нарушение ст. 173 БК РФ пояснительная

записка к «Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2017-2019 годы» не содержит обоснование параметров прогноза на 2018-2019 годы, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

6.3.2. В нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2017-2019 годы», утвержденный постановлением Местной Администрации от 10.10.2016 № 26, не содержит показатели объемов ассигнований по целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов, верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

6.4. Прочие замечания, выявленные в ходе экспертизы проекта местного бюджета.

Несоблюдение принципа сбалансированности бюджета, установленного ст. 33 БК РФ, при исполнении местного бюджета на 2016 год. Так, согласно «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский за 2016 год» ожидаемое исполнение местного бюджета по доходам составляет в сумме 113 121,6 тыс. рублей, по расходам – в сумме 121 199,5 тыс. рублей. При этом, показатель результата ожидаемого исполнения местного бюджета за 2016 год (дефицит) отражен в сумме 0 тыс. рублей, тогда как исходя из приведенных в Оценке показателей доходов и расходов, дефицит составит 8 077,9 тыс. рублей. Согласно решению МС о местном бюджете на 2016 год, источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, объем которых на 01.01.2016 составлял в сумме 1 640,1 тыс. рублей, что недостаточно для финансирования прогнозируемого дефицита местного бюджета за 2016 год.

6.5. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (одно нарушение), установленного п. 2.10 «Порядка принятия решений о разработке ведомственных целевых программ, их формирования и реализации на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский», утвержденного постановлением Местной Администрации от 09.01.2014 № 01/1, поскольку паспорта ведомственных целевых программ «По благоустройству территории муниципального образования муниципального округа Балканский на 2017 год», «По участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального согласия, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2017 год» и «Учреждению печатного средства массовой информации для



опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов правовых актов, иной информации муниципального округа Балканский на 2017 год» не содержат сведений о «правовых основаниях для разработки программы и ее исполнителя».

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский», утвержденным решением МС от 18.12.2012 № 41, «Положением о денежном содержании лиц, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления», утвержденным постановлением Местной Администрации от 28.09.2016 № 23.

8. Расходы на начисления на выплаты по оплате труда завышены на общую сумму 72,4 тыс. рублей (в том числе Главы ВМО, Главы Местной Администрации, заместителя главы и главного бухгалтера Местной Администрации), поскольку при планировании данных расходов не учтены положения Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» в части порядка расчета начислений во внебюджетные фонды, в том числе:

– по целевой статье расходов 00200 00010 «Содержание главы муниципального образования» – на сумму 24,8 тыс. рублей;

– по целевой статье расходов 00200 00031 «Содержание главы местной администрации» – на сумму 24,8 тыс. рублей;

– по целевой статье расходов 00200 00032 «Содержание и обеспечение деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения» – на сумму 22,8 тыс. рублей.

9. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

9.1. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных ведомственной

целевой программой «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию на 2017 год», и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 830 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

9.2. Проведение мероприятия ко Дню защиты детей (в сумме 200 тыс. рублей), предусмотренного ведомственной целевой программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2017 год», планируется в Санкт-Петербургском Государственном казенном учреждении здравоохранения Фрунзенского района «Специализированный дом ребенка № 3», что требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку к вопросам местного значения относится участие в городских праздничных и иных зрелищных мероприятиях, а не организация и финансирование мероприятий для государственных учреждений здравоохранения, обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

9.3. Оценить обоснованность планирования расходов на реализацию отдельных мероприятий ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета вместо муниципальных правовых актов, устанавливающих правовые основания организации и финансирования мероприятий в рамках реализации вопросов местного значения, представлены планы проведения мероприятий, тогда как в соответствии с п. 1 ст. 86 БК РФ, расходные обязательства возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, в том числе:

9.3.1. На реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», а именно, «Военно-патриотическая конференция», «День рождения Фрунзенского района», поскольку муниципальный правовой акт, устанавливающий местные праздники не представлен. Кроме того, согласно «Плану проведения местных праздников, традиций и обрядов в 2017 году», утвержденному Главой ВМО от 05.10.2016, «Масленица» включена в перечень местных праздников, традиций и обрядов, что требует уточнения, поскольку праздник «Масленица», в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» относится к общепризнанным (традиционным) и общероссийским праздникам, в связи с чем не может быть отнесен к местным праздникам, традициям и обрядам.

9.3.2. На реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном округе Балканский на 2017 год», поскольку перечень официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также физкультурно-оздоровительных мероприятий ВМО не представлен. Кроме того, мероприятие «Велокупчино-2017», запланированное данной ведомственной целевой программой, проводится ежегодно и его организация осуществляется Санкт-Петербургским государственным бюджетным учреждением «Центр физической культуры, спорта и здоровья Фрунзенского района» при поддержке администрации Фрунзенского района, тогда как к вопросам местного значения относится организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

10. Статья 37 Положения «О бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский», устанавливающая перечень показателей, утверждаемых решением МС об исполнении местного бюджета, требует приведения в соответствие с БК РФ.

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Главный специалист-инспектор

С.В. Давыдов

Ведущий специалист-инспектор

Н.А. Букина

Специалист 1 категории-инспектор

Д.А. Степанов