



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000
ИНН/КПП 7838468985/783801001

05.11.2014 № 1-619/14-2
На № 615 от 27.10.2014

Главе внутригородского
муниципального образования
Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

С.А.Лебедеву

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

М.А.Агеевой

Купчинская ул., д.32, лит.В
Санкт-Петербург, 192283

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля направляем Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2015 год».

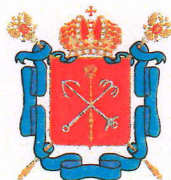
Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 70 33

888400



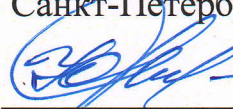
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

05.11.2014 № 1-619/14-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

06 ноября 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципального округа Балканский
*«Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципального округа Балканский на 2015 год»*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2015 год» (далее – проект решения МС о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Общие положения

Проект решения МС о бюджете внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением МС от 19.10.2010 № 52 (в редакции решения МС от 22.03.2011 № 21).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ, а именно:

- ст. 9 Положения – не соответствует ст. 172 БК РФ, в части сведений, необходимых для составления проекта бюджета;
- ст. 10 Положения – не соответствует ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, согласно которым местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные и (или) ведомственные целевые программы.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС о бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о бюджете (указанное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ));

– в «Ведомственной структуре расходов муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год» (приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете) и «Распределении бюджетных ассигнований

муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год» (приложение № 3 к проекту решения МС о бюджете) объемы бюджетных ассигнований отражены по кодам видов расходов, детализированных до кода элемента.

В нарушение ст. 78 БК РФ проектом решения МС о бюджете не предусмотрены условия и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в соответствии с которыми принимаются муниципальные правовые акты Местной Администрации.

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 8 481,8 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 12 517,2 тыс. рублей, который соответствует объему бюджетных ассигнований, запланированному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, однако:

1) «Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год» содержат основные направления бюджетной политики ВМО, перечень источников доходов и не отражают направления реализации целей и задач бюджетной политики (описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основных подходов к его формированию, порядку разработки основных характеристик местного бюджета и др.).

2) «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа Балканский за истекший период текущего финансового года» и «Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа Балканский за текущий финансовый год» содержат данные об исполнении местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении и не отражают количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО.

3) В «Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015-2017 г.г.» (далее – *Прогноз СЭР*), утвержденном постановлением Местной Администрации от 14.10.2014 № 52, отсутствуют количественные показатели социально-экономического развития ВМО и приведены только основные показатели местного бюджета в денежном выражении, что не соответствует установленному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О

стратегическом планировании в Российской Федерации» принципу измеряемости целей стратегического планирования, согласно которому должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования. Кроме того, пояснительная записка к Прогнозу СЭР содержит обоснование параметров прогноза только на 2015 год, тогда как формирование Прогноза СЭР планируется на период 2015-2017 годы, и не содержит сопоставление параметров прогноза с ранее утверждёнными с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

4) В нарушение ст. 174 БК РФ в «Среднесрочном финансовом плане муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год и плановый период 2016-2017 г.г.», утвержденном постановлением Местной Администрации от 14.10.2014 № 52, приведены объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджета без указания кодов бюджетной классификации расходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ).

Местный бюджет на 2015 год запланирован по доходам в сумме 102 528,2 тыс. рублей, по расходам – 109 796,2 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 7 268 тыс. рублей, данные о которых представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Местный бюджет на 2014 год*	Проект местного бюджета на 2015 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2014 году	
ДОХОДЫ, всего:	112 074,7	102 528,2	91,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	98 893,4	90 011,0	91,0	87,8
Безвозмездные поступления	13 181,3	12 517,2	95,0	12,2
РАСХОДЫ, всего:	121 034,7	109 796,2	90,7	100,0
Общегосударственные вопросы	31 154,4	23 738,2	76,2	21,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	501,4	451,0	89,9	0,4
Национальная экономика	111,0	135,9	122,4	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	60 216,2	57 789,6	96,0	52,6
Образование	4 608,7	4 361,0	94,6	4,0
Культура, кинематография	6 955,0	6 675,0	96,0	6,1
Социальная политика	13 601,0	13 180,5	96,9	12,0
Физическая культура и спорт	415,0	765,0	в 1,8 раза	0,7
Средства массовой информации	3 472,0	2 700,0	77,8	2,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	-8 960,0	-7 268,0	81,1	-

*) «Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский за 2014 год» (Приложение № 6 к Постановлению Местной Администрации от 14.10.2014 № 52).

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга

«О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2015 год запланирована в общей сумме 102 528,2 тыс. рублей, что на 9 546,5 тыс. рублей (или на 8,5 %) меньше утвержденных на 2014 год бюджетных назначений, что обусловлено сокращением объемов налоговых и неналоговых доходов на 8 882,4 тыс. рублей (или 9 %) и безвозмездных поступлений на 664,1 тыс. рублей (или 5 %).

Основной объем доходов местного бюджета в 2015 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов, которые в общей структуре составят 82,5 %.

Запланированный объем *налоговых доходов* в 2015 году составит 84 601 тыс. рублей, основную часть которого (81,8 %) составят налоги на совокупный доход, объем поступления которых запланирован в сумме 69 201 тыс. рублей.

Объем *неналоговых доходов* в 2015 году составит 5 410 тыс. рублей, основную часть которого (70,2 %) составят доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – в сумме 3 800 тыс. рублей.

Объем *безвозмездных поступлений* в 2015 году планируется в сумме 12 517,2 тыс. рублей, в структуре которых основную часть (62,4 %) составят субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 7 812,9 тыс. рублей). Запланированный проектом решения МС о бюджете объем безвозмездных поступлений соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Проектом местного бюджета на 2015 год объем расходов запланирован в общей сумме 109 796,2 тыс. рублей, что на 11 238,5 тыс. рублей (или на 9,3 %) меньше утвержденных на 2014 год бюджетных ассигнований, что обусловлено снижением объема доходов, в связи с чем планируется сокращение расходов местного бюджета, в основном, по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – на 7 416,2 тыс. рублей (или на 23,8 %);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2 426,6 тыс. рублей (или на 4 %);
- 1200 «Средства массовой информации» – на 772 тыс. рублей (или на 22,2 %).

Основную часть расходов местного бюджета на 2015 год планируется направить на реализацию мероприятий по разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 52,6 % (57 789,6 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 21,6 % (23 738,2 тыс. рублей);

- 1000 «Социальная политика» – 12 % (13 180,5 тыс. рублей).

Местный бюджет на 2015 год запланирован с дефицитом в сумме 7 268 тыс. рублей, размер которого на 1 692 тыс. рублей (или на 18,9 %) меньше размера дефицита, утвержденного на 2014 год. Запланированный объем дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: МС – 3,3 % (3 583,4 тыс. рублей), Местная Администрация – 96,7 % (106 212,8 тыс. рублей).

Проектом местного бюджета на 2015 год на реализацию программных мероприятий запланированы ассигнования в общей сумме 72 697,5 тыс. рублей, непрограммных мероприятий – в сумме 37 098,7 тыс. рублей, что составит 66,2 % и 33,8 % в общем объеме расходов местного бюджета, соответственно.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации муниципальных целевых и целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 15.10.2014 № 53, запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Оценить правильность формирования муниципальных целевых и целевых программ не представляется возможным, поскольку с проектом решения МС о бюджете представлено Положение о порядке принятия решений о разработке, формировании, утверждении, контроля за выполнением и оценкой эффективности долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ, утвержденное постановлением Местной Администрации от 24.12.2010 № 21.

Положение о порядке принятия решений о разработке, формировании, утверждении, контроля за выполнением и оценкой эффективности долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ, утвержденное постановлением Местной Администрации от 24.12.2010 № 21 и представленные вместе с проектом решения МС о бюджете *муниципальные целевые программы и целевые программы*, требуют приведения в соответствие с БК РФ, поскольку такие понятия как «долгосрочная целевая программа», «муниципальная целевая программа», «целевая программа» и правовые основания их формирования и реализации в БК РФ отсутствуют.

В представленных муниципальных целевых и целевых программах отсутствуют количественные показатели ожидаемых конечных результатов программ, что не позволит, в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, произвести оценку эффективности их реализации.

Оценка формирования расходной части местного бюджета

1. Расходы на реализацию программных мероприятий

Проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию 15 муниципальных целевых и целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 15.10.2014 № 53, в ходе проведения экспертизы которых установлено следующее:

1. В нарушение требований ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом Местной Администрации, расходы на реализацию мероприятий 2 муниципальных целевых программ по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи и организации и проведению досуговых мероприятий отражены по одному коду целевой статьи 431 XXXX, 4 целевых программ по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма, дорожно-транспортного травматизма, профилактике правонарушений и профилактике наркомании и участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака – по коду целевой статьи 795 XXXX.

В соответствии с положениями ст. 21 БК РФ структура кода целевой статьи расходов бюджета устанавливается финансовым органом с учетом положений Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

2. Отдельные мероприятия муниципальных целевых и целевых программ требуют уточнения на соответствие их вопросам местного значения, установленных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

2.1. Мероприятие муниципальной целевой программы по благоустройству территории муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год по уборке водных акваторий (на сумму 350 тыс. рублей), поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации мероприятия по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входят в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия в области использования и охраны водных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации, при условии обеспечения необходимыми материальными и финансовыми ресурсами.

Кроме того, по мероприятиям данной программы «Установка, содержание и ремонт ограждений газонов», «Установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования,

необходимого для благоустройства территории муниципального образования», «Содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений» и «Проведение санитарных рубок, удаление аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений» не отражены адреса проведения работ, а также количественные показатели реализации мероприятий, что не позволит Администрации осуществлять надлежащий контроль за реализацией данной программы и целевым расходованием средств местного бюджета.

2.2. Мероприятие муниципальной целевой программы «По созданию условий для развития на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский массовой физической культуры и спорта на 2015 г.» по предоставлению автобусов жителям МО Балканский для участия в районных, городских и других спортивных мероприятиях (на сумму 100 тыс. рублей).

2.3. Мероприятие муниципальной целевой программы по культуре внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год по празднованию Дня рождения Фрунзенского района (на сумму 200 тыс. рублей).

Кроме того, согласно п. 3 данной программы перечень программных мероприятий должен содержать задачи программных мероприятий, источники финансирования, объемы финансирования по годам реализации, ответственных исполнителей программных мероприятий, тогда как в приложении № 1 «Расчет расходов денежных средств на обеспечение мероприятий целевой муниципальной программы по культуре» к данной программе отражены только перечень программных мероприятий и объемы финансирования. При этом, перечень мероприятий, отраженный в приложении № 1 к программе не соответствует перечню мероприятий, приведенному в разделе «Проект программы и объем финансирования», в связи с чем требуется уточнение данной программы.

2.4. Мероприятие муниципальной целевой программы «По проведению работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Балканский на 2015 год», посвященное Дню Победы Советского народа в Великой Отечественной войне совместно с ГБОУ округа (в сумме 50 тыс. рублей), поскольку программой предусмотрены только транспортные расходы на реализацию данного мероприятия.

2.5. Мероприятия целевой муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2015 год» требуют уточнения на предмет отражения их по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ по данному подразделу подлежат отражению расходы по организации оздоровительной кампании

детей и молодежной политике, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности, в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как программой предусмотрены мероприятия с участием всех групп населения ВМО.

2.6. Мероприятие целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год по приобретению краски под цвет фасада здания для устранения надписей экстремистского характера (на сумму 1 тыс. рублей), поскольку косметический ремонт фасада здания осуществляется за счет средств собственника здания.

2.7. Мероприятие целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по «Профилактике правонарушений на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год» по организации экскурсий для подростков (учащиеся ГБОУ округа, колледжа «Метрополитена», КИТ, «Автомеханического лицея» (на сумму 200 тыс. рублей)), поскольку финансирование данных мероприятий осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

3. Расходы на приобретение программного обеспечения Microsoft (36 тыс. рублей), информационное сопровождение СС СПС КонсультантПлюс (156 тыс. рублей), абонементное обслуживание «1-С Бухгалтерия», «1-С Предприятие» (68 тыс. рублей), приобретение сметно-нормативной базы для программы сметный калькулятор (30 тыс. рублей), издание криптографических ключей и сертификатов ключей (12 тыс. рублей), обслуживание официального сайта ВМО (204 тыс. рублей), ремонт оргтехники и подготовку актов ее технического состояния (84 тыс. рублей), приобретение основных средств и расходных материалов (картриджи, запасные и составные части для оборудования, оргтехники и т.д.) (600 тыс. рублей), предусмотренные целевой программой мероприятий по учреждению печатного средства массовой информации муниципального округа Балканский на 2015 год, и запланированные местным бюджетом по разделу 1200 «Средства массовой информации», требуют уточнения на предмет отражения их по разделам, подразделам бюджетной классификации в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ.

4. Целевая программа по организации и проведению оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2015 год требует уточнения, поскольку общая сумма бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы (135,9 тыс. рублей) не соответствует

итоговой сумме финансирования, предусмотренной программой (135 тыс. рублей).

2. Расходы на реализацию непрограммных мероприятий

2.1. Проектом местного бюджета на 2015 год расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 22 570,6 тыс. рублей, в том числе: МС – 3 583,4 тыс. рублей, Местной Администрации – 18 987,2 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО (за исключением расходов на оплату труда (с начислениями) сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации) запланированы в общей сумме 19 392,7 тыс. рублей, в том числе: МС – 3 268,1 тыс. рублей, Местной Администрации – 16 124,6 тыс. рублей. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников Администрации и МС запланированы местным бюджетом в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, заместителя Главы Местной Администрации и главного бухгалтера Местной Администрации запланированы с нарушением ст. 58.2 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», поскольку не учтены расходы на уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды свыше установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов в размере 10 %.

Кроме того, при планировании расходов по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников Администрации и МС не учтены страховые взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (0,2 %), что не соответствует ст. 22 Федерального Закона от 24.07.1988 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Выплата денежной компенсации депутатам МС в 2015 году запланирована проектом местного бюджета в сумме 279,3 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством, из

расчета выплаты компенсации 19 депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

Расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы в размере 24,7 % (в сумме 22 291,3 тыс. рублей), от доходов местных бюджетов, состоящих из налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, что не соответствует нормативу (18,6 %), предусмотренному проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2015 год».

В расчетах и обоснованиях расходов на содержание и обеспечение деятельности МС, представленных к проекту местного бюджета, не предусмотрены расходы на содержание помещений, занимаемых МС. Расходование бюджетных средств на указанные цели за счет средств, предусмотренных на содержание Местной Администрации, может повлечь нецелевое использование бюджетных средств.

2.2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2015 год в сумме 300 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

2.3. Проектом местного бюджета на 2015 год ассигнования на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга запланированы в общей сумме 12 517,2 тыс. рублей, что соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», в том числе по:

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 7 812,9 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 835,9 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 862,8 тыс. рублей;

- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,6 тыс. рублей.

2.4. Проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 1 710,9 тыс. рублей на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, формирование и размещение муниципального

заказа, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов МС, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, выплату доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

Согласно Ведомственной структуре расходов местного бюджета, главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 72 тыс. рублей) является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга. Таким образом, средства в сумме 60 тыс. рублей подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

Вместе с проектом местного бюджета и материалами к нему дополнительно представлен Реестр расходных обязательств ВМО, в котором в качестве основания возникновения расходных обязательств указан Устав ВМО, который согласно п. 3.16 Приказа Минфина России от 07.09.2007 № 77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» указывать в качестве оснований возникновения расходных обязательств не рекомендуется.

Отдельные нарушения и замечания, отраженные в Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета на 2014 год», не были учтены при составлении проекта решения МС о бюджете на 2015 год, в том числе требования ст. 78 БК РФ, необходимость приведения Положения о бюджетном процессе, Положения о порядке принятия решений о разработке, формировании, утверждении, контроле за выполнением и оценкой эффективности долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ в соответствие с БК РФ.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский «Об утверждении местного бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2015 год» установлено:

1. Проект решения МС о бюджете внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного решением МС от 19.10.2010 № 52 (в редакции решения МС от 22.03.2011 № 21).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2015 год запланирован по доходам в сумме 102 528,2 тыс. рублей, по расходам – 109 796,2 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 7 268 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

4. Проект решения МС о бюджете, в части полноты самого проекта решения, не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о бюджете (указанное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ));

- в «Ведомственной структуре расходов муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год» (приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете) и «Распределении бюджетных ассигнований муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год» (приложение № 3 к проекту решения МС о бюджете) объемы бюджетных ассигнований отражены по кодам видов расходов, детализированных до кода элемента.

В нарушение ст. 78 БК РФ проектом решения МС о бюджете не предусмотрены условия и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в соответствии с которым принимаются муниципальные правовые акты Местной Администрации.

5. Документы и материалы к проекту решения МС о бюджете представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, однако:

5.1. «Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год» содержат основные направления бюджетной политики ВМО, перечень источников доходов и не отражают направления реализации целей и задач

бюджетной политики (описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, основных подходов к его формированию, порядку разработки основных характеристик местного бюджета и др.).

5.2. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа Балканский за истекший период текущего финансового года» и «Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа Балканский за текущий финансовый год» содержат данные об исполнении местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении и не отражают количественные показатели, характеризующие социально-экономическое развитие ВМО.

5.3. В «Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015-2017 г.г.», утвержденном постановлением Местной Администрации от 14.10.2014 № 52, отсутствуют количественные показатели социально-экономического развития ВМО и приведены только основные показатели местного бюджета в денежном выражении, что не соответствует установленному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принципу измеряемости целей стратегического планирования, согласно которому должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования. Кроме того, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития ВМО содержит обоснование параметров прогноза только на 2015 год, тогда как формирование прогноза социально-экономического развития планируется на период 2015-2017 годы, и не содержит сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

5.4. В нарушение ст. 174 БК РФ в «Среднесрочном финансовом плане муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год и плановый период 2016-2017 г.г.», утвержденном постановлением Местной Администрации от 14.10.2014 № 52, приведены объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджета без указания кодов бюджетной классификации расходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

6. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о бюджете предусмотрены объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в сумме 8 481,8 тыс. рублей и общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 12 517,2 тыс. рублей, который соответствует объему бюджетных ассигнований, запланированному проектом Закона

Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников Администрации и МС запланированы местным бюджетом в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, заместителя Главы Местной администрации и главного бухгалтера Местной Администрации запланированы с нарушением ст. 58.2 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», поскольку не учтены расходы на уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды свыше установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов в размере 10 %.

Кроме того, при планировании расходов по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников Администрации и МС не учтены страховые взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (0,2 %), что не соответствует ст. 22 Федерального Закона от 24.07.1988 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы в размере 24,7 % (в сумме 22 291,3 тыс. рублей), от доходов местных бюджетов, состоящих из налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, что не соответствует нормативу (18,6 %), предусмотренному проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2015 год».

8. В ходе проведения экспертизы муниципальных целевых и целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 15.10.2014 № 53, установлено следующее:

8.1. Постановлением Местной Администрации от 15.10.2014 № 53 утверждены муниципальные целевые и целевые программы, тогда как такие понятия и правовые основания их формирования и реализации в БК РФ отсутствуют.

8.2. В муниципальных целевых и целевых программах отсутствуют количественные показатели ожидаемых конечных результатов программ, что не позволит, в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, произвести оценку эффективности их реализации.

8.3. В нарушение требований ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, расходы на реализацию мероприятий 2 муниципальных целевых программ по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи и организации и проведению досуговых мероприятий отражены по одному коду целевой статьи 431 XXXX, 4 целевых программ по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма, дорожно-транспортного травматизма, профилактике правонарушений и профилактике наркомании и участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака – по коду целевой статьи 795 XXXX.

8.4. Отдельные мероприятия муниципальных целевых программ по благоустройству территории муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год, «По созданию условий для развития на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский массовой физической культуры и спорта на 2015 г.», по культуре внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год, «По проведению работ по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Балканский на 2015 год» и целевых муниципальных программ мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год, по «Профилактике правонарушений на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2015 год» требуют уточнения на соответствие их вопросам местного значения, установленных ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

8.5. Расходы на реализацию отдельных мероприятий целевой муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2015 год», предусмотренные по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», а также расходы на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации в общей сумме 1 190 тыс. рублей, предусмотренные целевой программой по учреждению печатного средства массовой информации муниципального округа Балканский на 2015 год, и запланированные местным бюджетом по разделу 1200 «Средства массовой информации» требуют уточнения на предмет соответствия Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

8.6. Целевая программа по организации и проведению оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые муниципального образования муниципальный округ Балканский на 2015 год требует уточнения, поскольку общая сумма бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий (135,9 тыс. рублей) не соответствует итоговой сумме финансирования, предусмотренной программой (135 тыс. рублей).

9. Расходы, запланированные проектом местного бюджета на 2015 год на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, требуют уточнения на предмет соответствия Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

10. В Реестре расходных обязательств ВМО в качестве основания возникновения расходных обязательств указан Устав ВМО, который согласно п. 3.16 Приказа Минфина России от 07.09.2007 № 77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» указывать в качестве оснований возникновения расходных обязательств не рекомендуется.

11. Положение о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский и Положение о порядке принятия решений о разработке, формировании, утверждении, контроле за выполнением и оценкой эффективности долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский требуют приведения в соответствие с БК РФ.

12. Отдельные нарушения и замечания, отраженные в Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета на 2014 год», не были учтены при составлении проекта решения МС о бюджете на 2015 год, а именно требования ст. 78 БК РФ, необходимость приведения Положения о бюджетном процессе, Положения о порядке принятия решений о разработке, формировании, утверждении, контроле за выполнением и оценкой эффективности долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ в соответствие с БК РФ.

Заместитель начальника инспекции

Ведущий специалист – инспектор



Е.А. Коваленко

Е.А. Назарова