



Контрольно-счетная палата СПб



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000
ИНН/КПП 7838468985/783801001

19.11.2015 № 1-779/15-2
На № 8/н от 12.11.2015

Главе внутригородского
муниципального образования
Санкт-Петербурга муниципальный
округ Балканский

С.А.Лебедеву

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Балканский

М.А.Агеевой

ул.Купчинская, д.32, лит.В,
Санкт-Петербург, 192283

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля направляем Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2016 год».

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Председатель палаты

В.С.Лопатников

Е.М.Синкевич
570 51 38

084800



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

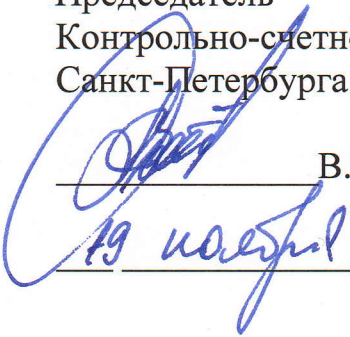
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

19.11.2015 № 1-779/15-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


В.С. Лопатников

19 ноября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального
округа Балканский «Об утверждении местного бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципального округа Балканский на 2016 год»**

120500

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2016 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 25 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский», утвержденного решением МС от 27.10.2015 № 26 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, однако, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о бюджете (данное приложение не включено и в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ).

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о бюджете на 2016 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 10 369,5 тыс. рублей, который завышен на 1 666,8 тыс. рублей, поскольку выплата вознаграждения приемным родителям не относится к публичным нормативным обязательствам;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 13 108,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, однако в нарушение ст. 174 БК РФ, согласно которой значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета должны соответствовать друг другу, показатели бюджетных ассигнований по подразделам классификации расходов бюджета в «Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2016-2018 г.», утвержденном постановлением Местной Администрации от 21.10.2015 № 52, не соответствуют показателям бюджетных ассигнований по подразделам классификации расходов бюджета, отраженным в приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2016 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2016 год» к проекту местного бюджета.

В ходе анализа и оценки формирования приложений к проекту решения МС о местном бюджете на 2016 год установлено, что в приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2016 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2016 год» к проекту местного бюджета итоговый показатель по подразделу расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (2 517,3 тыс. рублей) не соответствует сумме расходов, предусмотренных по данному разделу (2 445,3 тыс. рублей).

Местный бюджет на 2016 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 120 627,9 тыс. рублей, соответственно.

Динамика основных показателей местного бюджета представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
ДОХОДЫ, всего:		117 003,4	120 627,9	103,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	105 450,7	107 519,0	102,0	89,1
Налоги на совокупный доход	10500	76 192,7	75 452,0	99,0	62,5

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
Налоги на имущество	10600	20 127,0	23 000,0	114,3	19,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	6 500,0	6 500,0	100,0	5,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	2 631,0	2 567,0	97,6	2,1
Безвозмездные поступления	20000	11 552,7	13 108,9	113,5	10,9
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20203	11 552,7	13 108,9	113,5	10,9
РАСХОДЫ, всего:		117 003,4	120 627,9	103,1	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	21 025,6	27 694,0	131,7	23,0
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 138,8	1 233,7	108,3	1,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	2 037,4	2 445,3	120,0	2,0
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	16 377,4	22 757,0	139,0	18,9
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	10,0	10,0	100,0	менее 0,1
Резервные фонды	0111	300,0	100,0	33,3	0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 162,0	1 148,0	98,8	1,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	451,0	255,0	56,5	0,2
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	451,0	255,0	56,5	0,2
Национальная экономика	0400	2 413,4	1 970,9	81,7	1,6
Общеэкономические вопросы	0401	135,9	135,9	100,0	0,1
Связь и информатика	0410	2 277,5	1 835,0	80,6	1,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	66 498,9	64 533,5	97,0	53,5
Благоустройство	0503	66 498,9	64 533,5	97,0	53,5
Образование	0700	4 801,6	4 730,0	98,5	3,9
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	195,6	200,0	102,2	0,2
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	890,0	1 120,0	125,8	0,9
Другие вопросы в области образования	0709	3 716,0	3 410,0	91,8	2,8
Культура, кинематография	0800	7 622,0	8 305,0	109,0	6,9
Культура	0801	7 622,0	8 305,0	109,0	6,9
Социальная политика	1000	11 999,9	10 369,5	86,4	8,6
Социальное обеспечение населения	1003	452,8	1 437,5	в 3,2 раза больше	1,2

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
Охрана семьи и детства	1004	11 547,1	8 932,0	77,4	7,4
Физическая культура и спорт	1100	765,0	1 260,0	164,7	1,0
Физическая культура	1101	765,0	1 260,0	164,7	1,0
Средства массовой информации	1200	1 426,0	1 510,0	105,9	1,3
Периодическая печать и издательства	1202	1 426,0	1 510,0	105,9	1,3
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	-	-	-
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2015:</i> 8 173,8 тыс. рублей					

**) Решение МС от 04.12.2014 № 51 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2015 год» (с учетом изменений, внесенных решением МС от 27.10.2015 № 22).*

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2016 год запланирована в общей сумме 120 627,9 тыс. рублей, что на 3 624,5 тыс. рублей (или на 3,1 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2016 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов, которые в общей структуре доходов составят 81,6 % или 98 452 тыс. рублей, что на 2 132,3 тыс. рублей (или на 2,2 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в 2016 году составят поступления:

- налогов на совокупный доход – 76,6 % (75 452 тыс. рублей), в том числе: налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 64,3 % (48 479 тыс. рублей), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 35,7 % (26 930 тыс. рублей), налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения – менее 0,1 % (43 тыс. рублей);

- налогов на имущество физических лиц – 23,4 % (23 000 тыс. рублей).

Объем *неналоговых доходов* в 2016 году запланирован в сумме 9 067 тыс. рублей (или 7,5 % в общей сумме доходов), что на 64 тыс. рублей (или на 0,7 %) меньше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых составят поступления:

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 71,7 % (6 500 тыс. рублей);

· штрафов, санкций, возмещения ущерба – 28,3 % (2 567 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* в 2016 году запланирован в сумме 13 108,9 тыс. рублей (или 10,9 % в общей сумме доходов), что на 1 556,2 тыс. рублей (или на 13,5 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых в полном объеме составляют субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2016 год объем расходов запланирован в общей сумме 120 627,9 тыс. рублей, что на 3 624,5 тыс. рублей или на 3,1 % больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 53,5 % (64 533,5 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 23 % (27 694 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 8,6 % (10 369,5 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация – 96,9 % (116 866,9 тыс. рублей), МС – 3,1 % (3 751 тыс. рублей), Избирательная комиссия ВМО – менее 0,1 % (10 тыс. рублей).

3.2. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО запланированы в общей сумме 22 269,1 тыс. рублей (или 18,4 % от общей суммы расходов местного бюджета), в том числе: МС – 3 679 тыс. рублей (3 %), Местной Администрации – 18 580,1 тыс. рублей (15,4 %), Избирательной комиссии ВМО – 10 тыс. рублей (менее 0,1 %).

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2015 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2015 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 138,8	1 233,7	108,3	5,5
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе:	2 037,4	2 445,3	120,0	11,0

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2015 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2015 году	
– на оплату труда сотрудников МС;	1 760,0	2 146,3	121,9	9,6
– выплату денежной компенсации депутатам МС	264,6	285,8	108,0	1,3
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе:	16 371,8	18 580,1	113,5	83,5
– на оплату труда сотрудников Администрации	14 728,8	17 269,9	117,3	77,6
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	10,0	10,0	100,0	менее 0,1
Итого:	19 558,0	22 269,1	113,9	100,0

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации на 2016 год численность МС запланирована в количестве 4 человек (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 26 человек (в том числе 5 сотрудников отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда главы ВМО, главы Местной Администрации, заместителя главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский», утвержденным решением МС от 18.12.2012 № 41.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда главы ВМО, главы Местной Администрации, заместителя главы Местной Администрации и главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации, в сумме 799 тыс. рублей и 732 тыс. рублей, соответственно. Однако, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской

Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» расчет суммы страховых взносов на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, и страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, осуществляется без учета предельной базы для начисления данных страховых взносов.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 285,8 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством, из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС.

3.3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 100 тыс. рублей, что на 200 тыс. рублей (или в 3 раза) меньше размера резервного фонда Местной Администрации, утвержденного на 2015 год. Запланированный проектом местного бюджета на 2016 год объем резервного фонда Местной Администрации соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3.4. На исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме 13 108,9 тыс. рублей, что на 1 556,2 тыс. рублей (или на 13,5 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований, которые соответствуют объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», в том числе по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 4 170,9 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей,

переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 7 265,2 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на вознаграждения приемным родителям – в сумме 1 666,8 тыс. рублей;

- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6 тыс. рублей.

3.5. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 2 785,5 тыс. рублей по целевым статьям расходов бюджета: 0920000440 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов», 0920000071 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений», 0920000072 «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», 0920000180 «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений», 5050000230 «Выплата ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований». Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

3.6. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 82 364,4 тыс. рублей (или 68,3 % от общего объема расходов местного бюджета на 2016 год) на реализацию мероприятий 15 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 20.10.2015 № 49, а именно:

(тыс. рублей)

Наименование ведомственных целевых программ	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы
1. Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при проведении военных действий или вследствие этих действий на территории ВМО	0309	255,0
2. Организация и проведение оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников	0401	135,9
3. Содержание муниципальной информационной службы ВМО	0410	1 835,0

Наименование ведомственных целевых программ	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы
4. Благоустройство территории ВМО	0503	64 333,5
5. Уборка и очистка от наплывных загрязнений и мусора акватории и береговой полосы общего пользования на территории ВМО	0503	200,0
6. Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан	0707	1 120,0
7. Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории ВМО	0709	300,0
8. Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории ВМО в формах и порядке, установленных законодательством	0709	250,0
9. Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории ВМО	0709	160,0
10. Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге	0709	320,0
11. Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории ВМО	0709	100,0
12. Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей ВМО	0709	2 280,0
13. Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий	0709	8 305,0
14. Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий на территории ВМО	1101	1 260,0
15. Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов, иной информации	1202	1 510,0
Итого по программам:		82 364,4

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланирован проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы указанных ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

1. Отдельные мероприятия ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона

Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно, мероприятия:

1.1. «По очистке поверхности прибрежной зоны и береговой линии, выкашиванию газонов и погрузке и утилизации собранного мусора на реке Волковка и Торфяном ручье», запланированные ведомственной целевой программой по «Уборке и очистке от наплавных загрязнений и мусора акватории и береговой полосы общего пользования на территории ВМО на 2016 год», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входят в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга).

1.2. «Поддержка участия муниципальных команд округа в спортивных соревнованиях различного уровня», «Участие в спортивных районных мероприятиях жителей МО Балканский», «Физкультурно-спортивный праздник, посвященный 80-летию Фрунзенского района», запланированные ведомственной целевой программой «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий на территории ВМО» на 2016 год, поскольку к вопросам местного значения относится, в том числе, организация и проведение *официальных* физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий *муниципального образования*.

1.3. «Военно-спортивный праздник, посвященный Дню защитника Отечества, на базе ГБОУ 314», «Проведение муниципального тура районных комплексных соревнований «Школа безопасности» среди команд *школ* округа», «День призывника (совместно с ГБОУ округа)», «Организация и проведение тренировочных занятий по стрельбе среди *школьников*», «Первенство *школьников* МО Балканский по стрелковому многоборью», «Военно-спортивная игра «Зарница» для *учащихся* 6-8 классов», «Участие *школьных музеев* и залов боевой славы в районном слете *активов школьных музеев*», запланированные ведомственной целевой программой «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан» на 2016 год, поскольку организация мероприятий для учащихся общеобразовательных учреждений, в первую очередь, относится к функциям самих государственных образовательных учреждений Санкт-Петербурга, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

1.4. «Обеспечение участия жителей МО Балканский в городских и районных культурно-массовых мероприятиях (транспорт)», запланированное ведомственной целевой программой «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей ВМО» на 2016 год, поскольку организация транспортных услуг не относится к вопросам местного значения.

2. Расходы местного бюджета в общей сумме 2 725 тыс. рублей, запланированные на реализацию мероприятий отдельных ведомственных целевых программ, требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65, в том числе:

2.1. В общей сумме 570 тыс. рублей – на финансирование мероприятий по информационно-методическому обеспечению профилактики безнадзорности и правонарушений (изготовление и распространение памяток) и профилактики наркомании (два уличных мероприятия «Нет наркотикам! Я выбираю жизнь», «Изготовление и распространение памяток по тематике профилактика наркомании», «организация горячей линии «Нет наркотикам!») ведомственных целевых программ «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории ВМО в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» и «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» на 2016 год, поскольку предусмотрены проектом местного бюджета по подразделу классификации расходов бюджета 0709 «Другие вопросы в области образования» вместо 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как по подразделу классификации расходов бюджета 0709 «Другие вопросы в области образования» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере образования, разработку и осуществление общей политики, планов, программ и бюджетов в области образования, управление ими и др., расходы организаций, осуществляющих обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования, а также расходы на реализацию межгосударственных договоров Российской Федерации, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере деятельности и расходы на иные вопросы в области образования, не отнесенные на другие подразделы раздела 0700 «Образование».

2.2. В сумме 320 тыс. рублей – на финансирование мероприятий «Звездный маршрут – соревнования, посвященные 71-й годовщине прорыва блокады», «посвященных Дню Победы Советского народа в Великой Отечественной войне (участие жителей МО Балканский в городских митингах, шествиях, возложениях), транспорт», «Вахта памяти. Концерт,

подарки», «Акция – Мы – граждане России! – день флага РФ» ведомственной целевой программы «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан», поскольку предусмотрены проектом местного бюджета по подразделу классификации расходов бюджета 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», тогда как проведение указанных мероприятий планируется для жителей всех возрастных категорий.

2.3. В общей сумме 1 835 тыс. рублей – на финансирование мероприятий, в том числе, по приобретению прав на программное обеспечение, абонементному обслуживанию «1-С Бухгалтерии, 1-С Предприятие», сметно-нормативной базы для программы «Сметный калькулятор», погрузо-разгрузочным работам, техническому обслуживанию и ремонту оргтехники, приобретению основных средств и расходных материалов ведомственной целевой программы по «Содержанию муниципальной информационной службы ВМО», поскольку предусмотрены проектом местного бюджета по подразделу классификации расходов бюджета 0410 «Связь и информатика» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» и 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», тогда как указанные расходы относятся к расходам на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО.

3. Наименование двух мероприятий «К выборам», запланированные ведомственной целевой программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» требуют уточнения, поскольку указанные мероприятия невозможно идентифицировать с конкретным действием (событием, объектом) и оценить на соответствие вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Представленный в составе документов и материалов к проекту местного бюджета Реестр муниципального имущества не соответствует Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, поскольку не содержит раздел 1, включающий сведения о муниципальном недвижимом имуществе; раздел 3, включающий сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежит муниципальным образованиям, иным юридическим лицам, в которых муниципальное образование является учредителем (участником). Кроме

того, в разделе 2, содержащем сведения о муниципальном движимом имуществе, отсутствуют реквизиты документов – оснований возникновения права на имущество.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2016 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 25 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский», утвержденного решением МС от 27.10.2015 № 26.

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский» проект бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2016 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 120 627,9 тыс. рублей, соответственно.

4. Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, однако, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует в составе приложений к проекту решения МС о бюджете (данное приложение не включено и в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ).

5. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о бюджете на 2016 год предусмотрены:

5.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 10 369,5 тыс. рублей, который завышен на 1 666,8 тыс. рублей, поскольку выплата вознаграждения приемным родителям не относится к публичным нормативным обязательствам.

5.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 13 108,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

6. Документы и материалы к проекту местного бюджета представлены в полном объеме, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, однако в нарушение ст. 174 БК РФ, согласно которой значения показателей

среднесрочного финансового плана муниципального образования и основных показателей проекта местного бюджета должны соответствовать друг другу, показатели бюджетных ассигнований по подразделам классификации расходов бюджета в «Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2016-2018 г.», утвержденном постановлением Местной Администрации от 21.10.2015 № 52, не соответствуют показателям бюджетных ассигнований по подразделам классификации расходов бюджета, отраженным в приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2016 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2016 год» к проекту местного бюджета

7. В приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2016 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский на 2016 год» к проекту местного бюджета итоговые показатели по разделу расходов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (2 517,3 тыс. рублей) не соответствуют сумме расходов, предусмотренных по данному разделу (2 445,3 тыс. рублей).

8. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом бюджета на 2016 год в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

9. Расходы на оплату труда главы ВМО, главы Местной Администрации, заместителя главы Местной администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский», утвержденным решением МС от 18.12.2012 № 41.

9.1. При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда главы ВМО, главы Местной Администрации, заместителя главы Местной Администрации и главного бухгалтера Местной Администрации применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации, в сумме 799 тыс. рублей и 732 тыс. рублей, соответственно. Однако, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» расчет суммы страховых взносов на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, и страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации, осуществляется без учета предельной базы для начисления данных страховых взносов.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

10. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 285,8 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством, из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС.

11. Отдельные мероприятия ведомственных целевых программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно, мероприятия:

11.1. «По очистке поверхности прибрежной зоны и береговой линии, выкашиванию газонов и погрузке и утилизации собранного мусора на реке Волковка и Торфяном ручье», запланированные ведомственной целевой программой по «Уборке и очистке от наплывных загрязнений и мусора

акватории и береговой полосы общего пользования на территории ВМО на 2016 год», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входят в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга).

11.2. «Поддержка участия муниципальных команд округа в спортивных соревнованиях различного уровня», «Участие в спортивных районных мероприятиях жителей МО Балканский», «Физкультурно-спортивный праздник, посвященный 80-летию Фрунзенского района», запланированные ведомственной целевой программой «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий на территории ВМО» на 2016 год, поскольку к вопросам местного значения относится, в том числе, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования.

11.3. «Военно-спортивный праздник, посвященный Дню защитника Отечества, на базе ГБОУ 314», «Проведение муниципального тура районных комплексных соревнований «Школа безопасности» среди команд школ округа», «День призывника (совместно с ГБОУ округа)», «Организация и проведение тренировочных занятий по стрельбе среди школьников», «Первенство школьников МО Балканский по стрелковому многоборью», «Военно-спортивная игра «Зарница» для учащихся 6-8 классов», «Участие школьных музеев и залов боевой славы в районном слете активистов школьных музеев», запланированные ведомственной целевой программой «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан» на 2016 год, поскольку организация мероприятий для учащихся общеобразовательных учреждений, в первую очередь, относится к функциям самих государственных образовательных учреждений Санкт-Петербурга, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

11.4. «Обеспечение участия жителей МО Балканский в городских и районных культурно-массовых мероприятиях (транспорт)», запланированное ведомственной целевой программой «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей ВМО» на 2016 год, поскольку организация транспортных услуг не относится к вопросам местного значения.

12. Расходы местного бюджета в общей сумме 2 725 тыс. рублей, запланированные на реализацию мероприятий отдельных ведомственных

целевых программ, требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65, в том числе:

12.1. В общей сумме 570 тыс. рублей – на финансирование мероприятий по информационно-методическому обеспечению профилактики безнадзорности и правонарушений (изготовление и распространение памяток) и профилактики наркомании (два уличных мероприятия «Нет наркотикам! Я выбираю жизнь», «Изготовление и распространение памяток по тематике профилактика наркомании», «организация горячей линии «Нет наркотикам!») ведомственных целевых программ «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории ВМО в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» и «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» на 2016 год, поскольку предусмотрены проектом местного бюджета по подразделу классификации расходов бюджета 0709 «Другие вопросы в области образования» вместо 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как по подразделу классификации расходов бюджета 0709 «Другие вопросы в области образования» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере образования, разработку и осуществление общей политики, планов, программ и бюджетов в области образования, управление ими и др., расходы организаций, осуществляющих обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования, а также расходы на реализацию межгосударственных договоров Российской Федерации, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере деятельности и расходы на иные вопросы в области образования, не отнесенные на другие подразделы раздела 0700 «Образование».

12.2. В общей сумме 320 тыс. рублей – на финансирование мероприятий «Звездный маршрут – соревнования, посвященные 71-й годовщине прорыва блокады», «посвященных Дню Победы Советского народа в Великой Отечественной войне (участие жителей МО Балканский в городских митингах, шествиях, возложениях), транспорт», «Вахта памяти. Концерт, подарки», «Акция – Мы – граждане России! – день флага РФ» ведомственной целевой программы «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан», поскольку предусмотрены проектом местного бюджета по подразделу классификации расходов бюджета 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», тогда как проведение указанных мероприятий планируется для жителей всех возрастных категорий.

12.3. В общей сумме 1 835 тыс. рублей – на финансирование мероприятий, в том числе, по приобретению прав на программное обеспечение, абонементному обслуживанию «1-С Бухгалтерии, 1-С Предприятие», сметно-нормативной базы для программы «Сметный калькулятор», погрузо-разгрузочным работам, техническому обслуживанию и ремонту оргтехники, приобретению основных средств и расходных материалов ведомственной целевой программы по «Содержанию муниципальной информационной службы ВМО», поскольку предусмотрены проектом местного бюджета по подразделу классификации расходов бюджета 0410 «Связь и информатика» вместо 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» и 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», тогда как указанные расходы относятся к расходам на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО.

13. Наименование двух мероприятий «К выборам», запланированные ведомственной целевой программой «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» требуют уточнения, поскольку указанные мероприятия невозможно идентифицировать с конкретным действием (событием, объектом) и оценить на соответствие вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

14. Реестр муниципального имущества не соответствует Порядку ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, поскольку не содержит обязательные разделы 1 и 3, а также реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество.

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор

К.Г. Желудков

Е.М. Синкевич