



Контрольно-счетная палата СПб



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./ факс (812) 314-37-26  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04. 2015 № 1-236/15-2  
На № 155 от 26.03. 2015

Главе  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Балканский

**С.А.Лебедеву**

Главе  
Местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Балканский

**М.А.Агеевой**

ул.Купчинская, д.32, лит.В,  
Санкт-Петербург  
192283

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2014 год.

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: всего на 23 л. в 1 экз.

И.о. председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко  
570 51 38

0028200



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107

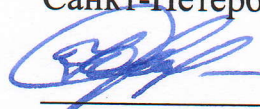
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru <http://www.ksp.org.ru>

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04.2015 № 1-236/15-1

УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

28 апреля 2015 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский  
за 2014 год

6000100



Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2014 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее - БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2015 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ (не позднее 1 апреля текущего финансового года), в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Муниципального совета (*далее – МС*), Избирательной комиссии и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*));

- проект решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2014 год»;

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский (*далее – ВМО*), и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Лебедев С.А.;

- Глава Администрации – Агеева М.А.;

- Председатель Избирательной комиссии ВМО – Андрос О.В.;

- Главный бухгалтер Администрации – Копылова И.А.

В нарушение ст.ст. 158, 264.2, 264.4 БК РФ годовая бюджетная отчетность Местной Администрации (*далее – Администрация*), как главного администратора бюджетных средств, не сформирована, в связи с чем, к внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год не предоставлена.



## **1. Общие положения**

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский, утвержденного решением МС от 19.10.2010 № 52 (*далее – Положение о бюджетном процессе*) (в редакции от 22.03.2011 № 21). Данное Положение требует приведения в соответствие с нормами БК РФ, что было отмечено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2014 год, однако в течение отчетного периода не устранено.

Согласно Положению о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО исполняет Администрация.

В соответствии с Ведомственной структурой расходов местного бюджета на 2014 год, утвержденной решением МС от 19.11.2013 № 33 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2014 г.» главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 976), МС (код ГРБС – 899), Избирательная комиссия ВМО (код ГРБС – 963).

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов – № 04723002200 (Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002200 (Администрации);
- средств во временном распоряжении – № 05723002200 (Администрация);
- расходов бюджета – № 03723250710 (МС).

Сведения о лицевом счете для учета расходов бюджета, выделенных на организацию и проведение выборов Избирательной комиссии ВМО, с документами и материалами к проекту решения МС об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год не представлены.

## **2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа**

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Избирательной комиссии ВМО) и финансового органа ВМО установлено, что в нарушение ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»,



Инструкции о порядке составления отчетности годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа сформирована с нарушением общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к ее составу, а именно:

1. Годовая бюджетная отчетность финансового органа:

1.1. В нарушение п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности Пояснительная записка (ф. 0503160):

- не сформирована по пяти обязательным разделам;
- не содержит Сведения о результатах деятельности (ф.0503162), Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166), Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4), Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблица № 7);
- не отражены причины непредставления форм бюджетной отчетности;
- содержит не заполненные Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171), Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172), Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф.0503176), Справку о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184), тогда как в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности за отчетный период.

1.2. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

1.3. В нарушение п.п. 92, 109 Инструкции о порядке составления отчетности формы Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) представлены в сокращенном виде (из форм исключены отдельные строки), что не предусмотрено данной Инструкцией.

1.4. В нарушение п. 160 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в Сведениях о подведомственных учреждениях (ф. 0503161) подлежат отражению данные о количестве органов местного самоуправления (муниципальных органов), в том числе являющихся главными распорядителями бюджетных средств (графы 4, 11), в представленной форме отражена информация о двух главных распорядителях бюджетных средств вместо трех (Администрации, МС и Избирательной комиссии ВМО, обладающей правами юридического лица и действующей на постоянной основе).

1.5. В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163) представлены в незаполненном виде, тогда как



в отчетный период в связи с внесением изменений в бюджет были внесены изменения в «Сводную бюджетную роспись по расходам, доходам и источникам финансирования дефицита бюджета МО Балканский на 2014 год».

1.6. В нарушении п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указаны коды главных администраторов доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей бюджетных средств.

## 2. Годовая бюджетная отчетность МС:

2.1. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности Пояснительная записка (ф. 0503160):

- не сформирована по пяти обязательным разделам;
- не содержит Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);

- не содержит причины непредставления форм бюджетной отчетности.

2.3. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в виду отсутствия числовых значений в ее составе не представлены Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), тогда как согласно п. 7 Инструкции о порядке составления отчетности перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств, сведения о которой подлежат отражению в данной форме.

2.4. В нарушение п.п. 54, 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (*далее - Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)*), Отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128):

- отсутствуют показатели по разделам, подразделам, видам расходов и КОСГУ, тогда как согласно Инструкции в графе 3 отражаются коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части расходов бюджета с отражением группировочных кодов по классификации расходов бюджета в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью главных распорядителей бюджетных средств, бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета, в то время как представленная «Сводная бюджетная роспись по расходам, доходам и источникам финансирования дефицита бюджета МО Балканский на 2014 год» сформирована в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов и КОСГУ;

- расходы по целевой статье 002 04 00 «Аппарат представительного органа муниципального образования» отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 0103



«Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований».

Следует отметить, что «Сводная бюджетная роспись по расходам, доходам и источникам финансирования дефицита бюджета МО Балканский на 2014 год» сформирована, в том числе по доходам, что не соответствует ст. 217 БК РФ, согласно которой сводная бюджетная роспись формируется по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

2.5. В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отсутствует показатель по строке 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)».

2.6. В нарушении п. 44 Инструкции о порядке составления отчетности в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не заполнен раздел 2 «Расходы» по соответствующим счетам.

### 3. Годовая бюджетная отчетность Избирательной комиссии ВМО:

3.1. В нарушение п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности Пояснительная записка (ф. 0503160):

- не сформирована по пяти обязательным разделам;
- не содержит Сведения о результатах деятельности (ф.0503162), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163);
- не содержит причины непредставления форм бюджетной отчетности.

3.2. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в виду отсутствия числовых значений в ее составе не представлены отдельные формы, что не соответствует положениям Инструкции, а именно:

- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), тогда как согласно п. 7 Инструкции о порядке составления отчетности перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств, сведения о которой подлежат отражению в данной форме;
- Сведения о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161), тогда как согласно п. 160 Инструкции о порядке составления отчетности в данной форме подлежат отражению сведения, в том числе об органе местного самоуправления (муниципальном органе), являющимся главным распорядителем бюджетных средств.

3.3. В нарушение п.п. 54, 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), Отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) отсутствуют показатели по разделу, подразделу, виду расходов, тогда как согласно Инструкции в графе 3 отражаются коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части расходов бюджета с отражением группировочных кодов по классификации расходов бюджета в структуре утвержденных сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью главных распорядителей бюджетных средств, бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств по



расходам бюджета, в то время как представленная «Сводная бюджетная роспись по расходам, доходам и источникам финансирования дефицита бюджета МО Балканский на 2014 год» сформирована в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов и КОСГУ.

3.4. В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отсутствует показатель по строке 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)».

3.5. В нарушении п. 44 Инструкции о порядке составления отчетности в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не заполнен раздел 2 «Расходы» по соответствующим счетам.

Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности: финансового органа ВМО, отклонений не установлено, МС, Избирательной комиссии ВМО – установлены отдельные несоответствия (Приложение 1, 2 к Заключению).

### **3. Оценка исполнения местного бюджета**

Местный бюджет на 2014 год утвержден решением МС от 19.11.2013 № 33 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 2014 г.» по доходам в сумме 102 190 тыс. рублей, расходам – в сумме 105 802 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 612 тыс. рублей.

В течение финансового года доходы местного бюджета были увеличены на 7 622,3 тыс. рублей и составили 109 812,3 тыс. рублей, расходы – на 12 970,3 тыс. рублей и составили 118 772,3 тыс. рублей, дефицит – на 5 348 тыс. рублей и составил 8 960 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков на счете по учету средств бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2014 год» (далее – *проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*), местный бюджет по доходам исполнен в сумме 106 594,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 111 807,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 5 212,7 тыс. рублей размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков на счете по учету средств бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2014 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2014 год» не соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, поскольку:



– вместо двух приложений по доходам сформировано одно приложение № 1 «Исполнение местного бюджета муниципального образования МО Балканский за 2014 год»;

– вместо двух приложений расходов бюджета по ведомственной структуре расходов и по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов сформировано 5 приложений: приложение № 3 «Исполнение местного бюджета муниципального образования МО Балканский на 2014 год», приложение № 4 «Исполнение местного бюджета муниципального образования МО Балканский на 2014 год. Расходы бюджета код ГРБС 899», приложение № 5 «Изменения и дополнения в бюджет расходы местного бюджета муниципального образования МО Балканский на 2014 год. Расходы бюджета код ГРБС 963», приложение № 6 «Изменения и дополнения в бюджет расходы местного бюджета муниципального образования МО Балканский на 2014 год. Расходы бюджета код ГРБС 976», приложение № 7 «Изменения и дополнения в бюджет расходы местного бюджета муниципального образования МО Балканский на 2014 год»;

– вместо двух приложений по источникам финансирования дефицита бюджета сформировано одно приложение № 8 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский на 2014 год».

Кроме того, вместе с проектом решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2014 год» представлены приложения, которые Положением о бюджетном процессе не предусмотрены.

Данные об исполнении утвержденных на 2014 год бюджетных назначений представлены в таблице:

| (тыс. рублей)                                                                              |                             |                                                |           |                   |                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------|-----------|-------------------|--------------------|
| Наименование                                                                               | КБК<br>доходов/<br>расходов | Утверждено<br>решением о<br>местном<br>бюджете | Исполнено |                   |                    |
|                                                                                            |                             |                                                | сумма     | в %, к<br>бюджету | удельный<br>вес, % |
| Остаток средств на счете на начало года                                                    |                             |                                                | 13 386,5  |                   |                    |
| ДОХОДЫ, всего:                                                                             |                             | 109 812,3                                      | 106 594,6 | 97,1              | 100,0              |
| Налоговые и неналоговые доходы                                                             | 10000                       | 96 631,0                                       | 96 241,4  | 99,6              | 90,3               |
| Налоги на совокупный доход                                                                 | 10500                       | 71 741,5                                       | 71 005,6  | 99,0              | 66,7               |
| Налоги на имущество                                                                        | 10600                       | 18 835,0                                       | 18 919,1  | 100,4             | 17,7               |
| Задолженность и перерасчеты по<br>отменным налогам, сборам и иным<br>обязательным платежам | 10900                       | 0,5                                            | менее 0,1 | менее 0,1         | менее 0,1          |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и<br>компенсации затрат государства               | 11300                       | 4 286,0                                        | 4 285,7   | 99,9              | 4,0                |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба                                                         | 11600                       | 1 768,0                                        | 1 774,9   | 100,4             | 1,7                |
| Прочие неналоговые доходы                                                                  | 11700                       | -                                              | 256,1     | -                 | 0,2                |
| Безвозмездные поступления                                                                  | 20000                       | 13 181,3                                       | 10 353,2  | 78,5              | 9,7                |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и<br>муниципальных образований                             | 20203                       | 13 181,3                                       | 10 353,2  | 78,5              | 9,7                |
| РАСХОДЫ, всего:                                                                            |                             | 118 772,3                                      | 111 807,3 | 94,1              | 100,0              |
| Общегосударственные вопросы                                                                | 0100                        | 28 351,3                                       | 27 301,1  | 96,3              | 24,4               |
| Национальная безопасность и<br>правоохранительная деятельность                             | 0300                        | 477,4                                          | 339,2     | 71,1              | 0,3                |
| Национальная экономика                                                                     | 0400                        | 111,0                                          | -         | -                 | -                  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                                                             | 0500                        | 59 428,7                                       | 57 830,7  | 97,3              | 51,7               |
| Образование                                                                                | 0700                        | 4 591,7                                        | 4 018,4   | 87,5              | 3,6                |

(тыс. рублей)



| Наименование                                  | КБК<br>доходов/<br>расходов | Утверждено<br>решением о<br>местном<br>бюджете | Исполнено        |                   |                    |
|-----------------------------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------|------------------|-------------------|--------------------|
|                                               |                             |                                                | сумма            | в %, к<br>бюджету | удельный<br>вес, % |
| Культура, кинематография                      | 0800                        | 8 305,5                                        | 8 289,1          | 99,8              | 7,4                |
| Социальная политика                           | 1000                        | 13 619,7                                       | 10 796,9         | 79,3              | 9,7                |
| Физическая культура и спорт                   | 1100                        | 415,0                                          | 383,9            | 92,5              | 0,3                |
| Средства массовой информации                  | 1200                        | 3 472,0                                        | 2 848,0          | 82,0              | 2,6                |
| <b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>      |                             | <b>- 8 960,0</b>                               | <b>- 5 212,7</b> | <b>58,2</b>       | <b>-</b>           |
| <i>Остаток средств на счете на конец года</i> |                             |                                                | 8 173,8          |                   |                    |

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2014 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 106 594,6 тыс. рублей или на 97,1 % от утвержденных бюджетных назначений.

Основной объем (84,4 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 89 924,7 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений (субвенций) – 9,7 % (10 353,2 тыс. рублей), неналоговых доходов составила 5,9 % (6 316,7 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 79 % (71 005,6 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, неналоговых поступлений – доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсация затрат государства – 67,8 % (4 285,7 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений в полном объеме составили субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга – в общей сумме 10 353,2 тыс. рублей.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам исполнены в объеме меньшем, чем запланировано местным бюджетом, в основном, по безвозмездным поступлениям – на сумму 2 828,1 тыс. рублей (или на 21,5 %).

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по доходам связано с «недостаточностью поступлений собственных доходов на счета по исполнению бюджета внутригородского муниципального образования».

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 111 807,3 тыс. рублей или на 94,1 % от годовых бюджетных ассигнований.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2014 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 51,7 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 24,4 %.

Неосвоенные в 2014 году бюджетные средства составили 6 965 тыс. рублей (или 5,9 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 1000 «Социальная политика» – в сумме 2 822,8 тыс. рублей (или 20,7 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 1 598 тыс. рублей (или 2,7 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 1 050,2 тыс. рублей (или 3,7 %), 1200 «Средства массовой информации» – в сумме 624 тыс. рублей (или 18 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено не востребоваанностью ассигнований в отчетный период.



### 3.1. Расходы на реализацию целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе целевых программ Местной Администрации, утвержденных постановлением Администрации от 15.11.2013 № 60, тогда как такие понятия как «целевая программа», как и правовые основания ее формирования и реализации в БК РФ, отсутствуют.

Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 74 908,7 тыс. рублей или 67 % от общей суммы расходов местного бюджета, сведения о которых представлены в таблице:

(тыс. рублей)

| №<br>п/п | Наименование программы                                                                                                                                                                                                                                                             | Сумма ассигнований,<br>предусмотренных на<br>реализацию программы |          | Исполнено* | %<br>исполне<br>ния |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|----------|------------|---------------------|
|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                    | программой                                                        | бюджетом |            |                     |
| 1.       | Целевая программа местной администрации МО Балканский по благоустройству территории муниципального образования муниципального округа Балканский на 2014 год                                                                                                                        | 59 428,7                                                          | 59 428,7 | 57 830,7   | 97,3                |
| 2.       | Целевая программа мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по физической культуре и спорту Местной Администрации внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2014 год                                                    | 415,0                                                             | 415,0    | 383,9      | 92,5                |
| 3.       | Целевая программа мероприятий по учреждению печатного средства массовой информации Местной Администрации муниципального округа Балканский на 2014 год                                                                                                                              | 3 472,0                                                           | 3 472,0  | 2 848,0    | 82,0                |
| 4.       | Целевая программа по культуре Местной Администрации муниципального образования муниципального округа Балканский на 2014 год                                                                                                                                                        | 8 305,5                                                           | 8 305,5  | 8 289,1    | 99,8                |
| 5.       | Целевая программа Местной Администрации МО МО Балканский осуществления поддержки деятельности граждан, общественных объединений участвующих в охране общественного порядка на территории Местной Администрации МО МО Балканский на 2014 год.                                       | 1 299,6                                                           | 1 299,6  | 1 299,3    | 99,9                |
| 6.       | Целевая программа МА МО Балканский по военно-патриотическому воспитанию молодежи внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2014 год                                                                                                          | 760,0                                                             | 760,0    | 585,9      | 77,1                |
| 7.       | Целевая программа Местной Администрации МО Балканский мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей Местной администрации внутригородского МО МО Балканский на 2014 год»                              | 3 181,7                                                           | 3 181,7  | 2 802,7    | 88,1                |
| 8.       | Целевая программа Местной Администрации внутригородского МО МО Балканский на 2014 год мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения «Защите населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороне» | 477,4                                                             | 477,4    | 339,1      | 71,0                |



|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                 |                 |                 |             |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------|
| 9.                          | Целевая программа Местной Администрации МО Балканский мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по профилактике терроризма, экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Местной Администрации внутригородского МО МО Балканский на 2014 год                                                                                                                                                                                            | 140,0           | 140,0           | 140,0           | 100,0       |
| 10.                         | Целевая программа Местной Администрации МО МО Балканский по организации и проведению оплачиваемых общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые на территории Местной Администрации МО МО Балканский на 2014 год | 111,0           | 111,0           | -               | -           |
| 11.                         | Целевая программа Местной Администрации МО МО Балканский мероприятий, направленных на решения вопроса местного значения по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского Местной Администрации МО МО Балканский на 2014 год                                                                                                                                                                                                                                                                         | 210,0           | 210,0           | 190,0           | 90,5        |
| 12.                         | Целевая программа Местной Администрации МО Балканский мероприятий, направленных на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях                                                                                                                                                                                 | 5,3             | 5,3             | -               | -           |
| 13.                         | Целевая программа Местной Администрации МО Балканский мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по профилактике наркомании на территории внутригородского муниципального образования муниципального округа Балканский на 2014 год                                                                                                                                                                                                                                                                              | 200,0           | 200,0           | 200,0           | 100,0       |
| <b>Итого по программам:</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <b>78 006,2</b> | <b>78 006,2</b> | <b>74 908,7</b> | <b>96,0</b> |

\*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2015 (ф. 0503117).

Согласно «Отчету по исполнению целевой программы местной администрации по благоустройству территории муниципального образования муниципального округа Балканский за 2014 год», в рамках программы проведены мероприятия по уборке водных акваторий (на сумму 263,3 тыс. рублей), что, согласно ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», не относится к вопросам местного значения, поскольку, в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, мероприятия по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входят в компетенцию органов исполнительной власти субъектов



Российской Федерации, а органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия в области использования и охраны водных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации, при условии обеспечения необходимыми материальными и финансовыми средствами для реализации таких полномочий.

В нарушение ст. 15 БК РФ Администрацией произведены расходы в сумме 30 тыс. рублей на мероприятия, не относящиеся к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно, согласно Отчету по целевой программе МА МО Балканский по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципального образования муниципального округа Балканский за 2014 год, проведены мероприятия по оказанию поддержки деятельности школьных музеев и залов боевой славы, участию школьных музеев и залов боевой славы в 17 районном слете активов школьных музеев, поскольку содержание школьных музеев осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

Расходование средств на цели, не соответствующие полностью или частично целям, определенным решением о бюджете, сводной бюджетной росписью, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, согласно ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*), расходы в общей сумме 1 143,8 тыс. рублей на приобретение программного обеспечения Microsoft (34,4 тыс. рублей), информационного сопровождения СС СПС Консультант+ (256 тыс. рублей), абонентское обслуживание «1-С Бухгалтерия», «1-С Предприятие» (143,1 тыс. рублей), сметно-нормативной базы для программы сметный калькулятор (27,3 тыс. рублей), криптографических ключей и сертификатов ключей (СПб ИАЦ) (16,6 тыс. рублей), услуг по содержанию имущества (ремонт оргтехники) (79,2 тыс. рублей), основных средств (433,4 тыс. рублей), расходных материалов (153,8 тыс. рублей) отражены по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», тогда как, в соответствии с Указаниями данные расходы подлежат отражению по подразделам 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» и 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», соответственно.

### **3.2. Расходы на реализацию непрограммных мероприятий**

#### **3.2.1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов**



местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО запланированы в общей сумме 25 413 тыс. рублей, исполнены в сумме 24 878,9 тыс. рублей или на 97,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

Данные о расходовании средств местного бюджета на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО представлены в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование подраздела                                                                                                                                                         | Утверждено<br>бюджетом на<br>2014 год | Исполнено<br>за 2014 год |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------|-------------|
|                                                                                                                                                                                 |                                       | сумма                    | %           |
| 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»                                                                    | 1 043,8                               | 1 037,4                  | 99,4        |
| 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в т.ч. на:                      | 2 336,3                               | 2 302,3                  | 98,5        |
| – оплату труда сотрудников МС;                                                                                                                                                  | 2 073,4                               | 2 050,7                  | 98,9        |
| – выплату денежной компенсации депутатам                                                                                                                                        | 251,9                                 | 241,5                    | 95,9        |
| 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в т.ч.: | 17 042,9                              | 16 554,9                 | 97,1        |
| – на оплату труда сотрудников Администрации                                                                                                                                     | 14 742,0                              | 14 269,3                 | 96,8        |
| 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»                                                                                                                            | 4 990,0                               | 4 984,3                  | 99,9        |
| <b>Итого:</b>                                                                                                                                                                   | <b>25 413,0</b>                       | <b>24 878,9</b>          | <b>97,9</b> |

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации в проверяемый период запланированы и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Расходы на оплату труда и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в сумме 20 171,1 тыс. рублей (или 0,209) и исполнены в сумме 19 653,1 тыс. рублей (или 0,204), с превышением установленного норматива (0,196), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1101 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного



самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2014 год» на 1 231,4 тыс. рублей и на 789,8 тыс. рублей, соответственно. Кроме того, учитывая, что в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходы в общей сумме 1 143,8 тыс. рублей отражены по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» вместо соответствующих подразделов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», то превышение установленного норматива составит 1 933,6 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2014 год Избирательной комиссии ВМО предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 990 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 984,3 тыс. рублей или на 99,9 % и направлены на оплату проведения выборов.

При этом, согласно Отчету о поступлении и расходовании средств бюджета, выделенных Избирательной комиссии ВМО на подготовку и проведение выборов депутатов МС, на проведение выборов выделены средства в общей сумме 4 497,6 тыс. рублей или на 486,7 тыс. рублей меньше, чем отражено в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), которые направлены на компенсацию, дополнительную оплату труда, вознаграждение (3 781,9 тыс. рублей), изготовление печатной продукции (347,1 тыс. рублей), транспортные расходы (205 тыс. рублей), канцелярские расходы (56,1 тыс. рублей), расходы на оборудование и содержание помещений и избирательных участков (45 тыс. рублей) и другие расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов (62,5 тыс. рублей). В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации, расходы в сумме 4 497,6 тыс. рублей отражены по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» и 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» вместо КОСГУ 221 «Услуги связи», 222 «Транспортные услуги», 226 «Прочие работы, услуги», 290 «Прочие расходы», 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» и других кодов, что привело к искажению бюджетной отчетности.

Общая сумма расходов, отраженная в Отчете о поступлении и расходовании средств бюджета, выделенных Избирательной комиссии ВМО на подготовку и проведение выборов депутатов МС (4 497,6 тыс. рублей) не соответствует сумме средств, предусмотренной Отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) (4 984,3 тыс. рублей).

3.2.2. Резервный фонд Местной Администрации предусмотрен местным бюджетом на 2014 год в сумме 500 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно Отчету об использовании средств резервного фонда внутригородского муниципального образования муниципальный округ Балканский за 2014 год, утвержденному постановлением Администрации от 02.02.2015 № 2, расходование средств



резервного фонда в проверяемый период не осуществлялось.

3.2.3. В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 27.11.2013 № 654-102 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» местным бюджетом предусмотрены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 13 181,3 тыс. рублей, исполнены – в сумме 10 353,2 тыс. рублей (или 78,5 %), в том числе по:

- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме в сумме 5,3 тыс. рублей, не исполнены;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 3 627,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 515 тыс. рублей или 96,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи: утверждены в сумме 9 548,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 838,2 тыс. рублей или 71,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.2.4. В проверяемый период Администрацией произведены расходы в общей сумме 1 666,5 тыс. рублей на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц и муниципальных служащих, расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, формирование и размещение муниципального заказа.

В Ведомственной структуре расходов местного бюджета главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 72 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

#### ***4. Источники финансирования дефицита бюджета***

Результатом исполнения местного бюджета за 2014 год стал дефицит в сумме 5 212,7 тыс. рублей, размер которого на 3 747,3 тыс. рублей (или 41,8 %) меньше утвержденного показателя. Размер дефицита не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) раздела 3 «Источники финансирования



дефицита бюджета», источником финансирования дефицита бюджета стало изменение остатков средств на счете по учету средств бюджета.

Согласно данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) остатки средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства составляли: по состоянию на 01.01.2014 – 13 386,5 тыс. рублей, на 01.01.2015 – 8 173,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета сократились относительно начала года на 38,9 %. Вместе с тем, органы местного самоуправления ВМО продолжают аккумулировать значительные средства (составляющие 7,3 % от расходов ВМО за 2014 год) на счетах по учету средств бюджета, не используя их на реализацию своих непосредственных полномочий, что существенно сокращает потенциальный объем решаемых вопросов местного значения, а также приводит к обесцениванию денежных средств с учетом уровня инфляции и ростом цен на товары, работы, услуги.

### ***5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности***

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2015 общая сумма дебиторской задолженности составила 3 738,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность отсутствовала.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 1 830,6 тыс. рублей или на 95,9 %, кредиторская задолженность отсутствовала.

По состоянию на 01.01.2015 наибольшая сумма дебиторской задолженности сложилась по расчетам по доходам (код счета 1 205 00 «Расчеты по доходам») – 3 715,1 тыс. рублей или 99,4 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169, раздел 2 «Аналитическая информация о нереальной к взысканию дебиторской задолженности, просроченной кредиторской задолженности») нереальная к взысканию дебиторская задолженность и просроченная кредиторская задолженность отсутствовали.

### ***6. Результаты контрольных мероприятий***

Согласно Сведениям о проведении инвентаризаций (Таблица № 6 к Пояснительной записке) в ходе проведенной в конце отчетного периода инвентаризации расхождения с данными бюджетного учета не выявлены.

Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблица № 7 к Пояснительной записке) не представлены, причины не представления в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны.

Согласно сведениям о результатах мероприятий внутреннего контроля на 1 января 2015 года (Таблица № 5 к Пояснительной записке) в отчетном периоде проведены мероприятия по текущему контролю, а именно: проверка исполнения местного бюджета и муниципальных целевых программ за 1-й



квартал, 1-е полугодие, за 9 месяцев 2014 года, экспертиза на проект местного бюджета МО Балканский на 2015 год, по результатам которых нарушений не выявлено.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Балканский за 2014 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС и Избирательной комиссии ВМО) за 2014 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. В нарушение ст.ст. 158, 264.2, 264.4 БК РФ годовая бюджетная отчетность Администрации, как главного администратора бюджетных средств, не сформирована, в связи с чем, к внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год не предоставлена.

3. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) за 2014 год, доходная часть бюджета исполнена в сумме 106 594,6 тыс. рублей или на 97,1 %, бюджетные обязательства исполнены в сумме 111 807,3 тыс. рублей или на 94,1 % от годовых бюджетных ассигнований. В результате исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 5 212,7 тыс. рублей, размер которого не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета стало изменение остатков средств на счете по учету средств бюджета.

4. Неосвоенные в 2014 году бюджетные средства составили 6 965 тыс. рублей (или 5,9 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 1000 «Социальная политика» – в сумме 2 822,8 тыс. рублей (или 20,7 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 1 598 тыс. рублей (или 2,7 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 1 050,2 тыс. рублей (или 3,7 %), 1200 «Средства массовой информации» – в сумме 624 тыс. рублей (или 18 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетный период.

5. По состоянию на 01.01.2015 остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета сократились относительно начала года на 38,9 % и составили 8 173,8 тыс. рублей. Вместе с тем, органы местного самоуправления ВМО продолжают аккумулировать средства (составляющие 7,3 % от расходов ВМО за 2014 год) на счетах по учету средств бюджета, не используя их на реализацию своих непосредственных полномочий, что существенно сокращает потенциальный объем решаемых вопросов местного значения, а также приводит к обесцениванию денежных средств с учетом уровня инфляции и ростом цен на товары, работы, услуги.



6. Основные характеристики проекта решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2014 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2014 год (ф. 0503117).

7. Представленный проект решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2014 год» не соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, поскольку:

- вместо двух приложений по доходам сформировано одно приложение № 1 «Исполнение местного бюджета муниципального образования МО Балканский за 2014 год»;

- вместо двух приложений расходов бюджета по ведомственной структуре расходов и по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов сформировано 5 приложений: приложение № 3 «Исполнение местного бюджета муниципального образования МО Балканский на 2014 год», приложение № 4 «Исполнение местного бюджета муниципального образования МО Балканский на 2014 год. Расходы бюджета код ГРБС 899», приложение № 5 «Изменения и дополнения в бюджет расходы местного бюджета муниципального образования МО Балканский на 2014 год. Расходы бюджета код ГРБС 963», приложение № 6 «Изменения и дополнения в бюджет расходы местного бюджета муниципального образования МО Балканский на 2014 год. Расходы бюджета код ГРБС 976», приложение № 7 «Изменения и дополнения в бюджет расходы местного бюджета муниципального образования МО Балканский на 2014 год»;

- вместо двух приложений по источникам финансирования дефицита бюджета сформировано одно приложение № 8 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования муниципального округа Балканский на 2014 год».

Кроме того, вместе с проектом решения МС «Об исполнении бюджета МО МО Балканский за 2014 год» представлены приложения, которые Положением о бюджетном процессе не предусмотрены.

8. В отчетный период исполнение местного бюджета осуществлялось в том числе на основе целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 15.11.2013 № 60, тогда как такое понятия как «целевая программа», как и правовые основания ее формирования и реализации в БК РФ отсутствуют.

8.1. Согласно «Отчету по исполнению целевой программы местной администрации по благоустройству территории муниципального образования муниципального округа Балканский за 2014 год», в рамках программы проведены мероприятия по уборке водных акваторий (на сумму 263,3 тыс. рублей), что, согласно ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», не относится к вопросам местного значения, поскольку, в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, мероприятия по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входят в компетенцию органов исполнительной власти субъектов



Российской Федерации, а органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия в области использования и охраны водных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации, при условии обеспечения необходимыми материальными и финансовыми средствами для реализации таких полномочий.

8.2. В нарушение ст. 15 БК РФ Администрацией произведены расходы в сумме 30 тыс. рублей на мероприятия, не относящиеся к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно, согласно Отчету по целевой программе МА МО Балканский по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципального образования муниципального округа Балканский за 2014 год, проведены мероприятия по оказанию поддержки деятельности школьных музеев и залов боевой славы, участию школьных музеев и залов боевой славы в 17 районном слете активов школьных музеев, тогда как содержание школьных музеев осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Расходование средств на цели, не соответствующие полностью или частично целям, определенным решением о бюджете, сводной бюджетной росписью, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, согласно ст. 306.4 БК РФ квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

8.3. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, расходы в общей сумме 1 143,8 тыс. рублей на приобретение и абонентское обслуживание программного обеспечения, информационное сопровождение правовых систем, сметно-нормативной базы для программы сметный калькулятор, криптографических ключей и сертификатов ключей, услуг по содержанию имущества (ремонт оргтехники), основных средств, расходных материалов отражены по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», тогда как, в соответствии с Указаниями данные расходы подлежат отражению по подразделам 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», соответственно.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации в проверяемый период запланированы и произведены в пределах нормативов, установленных ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в



Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

9.1. Расходы на оплату труда и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО исполнены в сумме 19 653,1 тыс. рублей (или 0,204), с превышением установленного норматива (0,196), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1101 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2014 год» на 789,8 тыс. рублей. Кроме того, учитывая, что в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходы в общей сумме 1 143,8 тыс. рублей отражены по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» вместо соответствующих подразделов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», то превышение установленного норматива составит 1 933,6 тыс. рублей.

9.2. Общая сумма расходов, отраженная в Отчете о поступлении и расходовании средств бюджета, выделенных Избирательной комиссией ВМО на подготовку и проведение выборов депутатов МС (4 497,6 тыс. рублей) не соответствует сумме средств, предусмотренной Отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) (4 984,3 тыс. рублей).

10. В Ведомственной структуре расходов местного бюджета главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 72 тыс. рублей) определена Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем ассигнования на уплату членских взносов подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

11. Годовая бюджетная отчетность Администрации, МС, Избирательной комиссии ВМО и финансового органа ВМО сформирована с нарушением ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», общих требований к бухгалтерской отчетности, установленных



Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

11.1. Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности МС и Избирательной комиссии ВМО установлены отклонения, финансового органа ВМО - отклонения не установлены.

Приложение:

1. Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 1 л. в 2 экз.
2. Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности Избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский на 1 л. в 2 экз.

Аудитор

Заместитель начальника инспекции

Ведущий специалист-инспектор

К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

А.Г. Мороз





**Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский**

| №<br>п/п | Наименование показателя, формы отчетности                                                                       | Значение<br>показателя по<br>данным<br>формы | Соответствие                                                                            |                                              |                                      |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------|
|          |                                                                                                                 |                                              | наименование показателя, форма отчетности                                               | значение<br>показателя по<br>данным<br>формы | значение<br>показателя<br>отклонение |
| 1.       | Баланс ф.0503130 и Справка ф.0503110 по отчетным показателям                                                    |                                              |                                                                                         |                                              |                                      |
| 1.1.     | Строка 623 «Финансовый результат прошлых отчетных периодов (0401300000)» (разница граф 6 и 3) Баланса ф.0503130 | 0,00                                         | Строка «Итого» разд. 1 (разница граф 7,6)<br>Справки ф.0503110                          | -3 339 661,24                                | 3 339 661,24                         |
| 2.       | Сведения ф.0503164 и Отчет ф.0503127 по отчетным показателям:                                                   |                                              |                                                                                         |                                              |                                      |
| 2.1.     | Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 4<br>Сведений ф.0503164                    | 0,00                                         | Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 9 Отчета ф.0503127 | -3 339 661,24                                | 3 339 661,24                         |

Аудитор

К.Г. Желудков

Ведущий специалист-инспектор

А.Г. Мороз



**Контрольные соотношения показателей между формами бюджетной отчетности Избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Балканский**

| №<br>п/п | Наименование показателя, формы отчетности                                                                              | Значение показателя по данным формы | Соответствие                                                                            |                                     |                     | отклонение   |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|---------------------|--------------|
|          |                                                                                                                        |                                     | наименование показателя, форма отчетности                                               | значение показателя по данным формы | значение показателя |              |
| 1.       | Баланс ф.0503130 и Справка ф.0503110 по отчетным показателям                                                           |                                     |                                                                                         |                                     |                     |              |
| 1.1.     | Строка 623 «Финансовый результат прошлых отчетных периодов (040130000)» (разница граф 6 и 3) Баланса ф.0503130         | 0,00                                | Строка «Итого» разд. 1 (разница граф 7, 6) Справки ф.0503110                            | -4 984 348,21                       | —                   | 4 984 348,21 |
| 2.       | Справка ф.0503110 и Отчет ф.0503127 по отчетным показателям:                                                           |                                     |                                                                                         |                                     |                     |              |
| 2.1.     | Показатель по коду счета 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» графы 3 разд.1 Справки ф.0503110 | 0,00                                | Строка 812 «Уменьшение счетов расчетов» графы 8 Отчета ф.0503127                        | 4 984 348,21                        | —                   | 4 984 348,21 |
| 3.       | Сведения ф.0503164 и Отчет ф.0503127 по отчетным показателям:                                                          |                                     |                                                                                         |                                     |                     |              |
| 3.1.     | Строка 200 «Расходы бюджета» граф 3, 4, 5 (в абсолютном значении) Сведений ф.0503164                                   | 4 990 000,00                        | Строка 200 «Расходы бюджета» граф 4, 9, 10 Отчета ф.0503127                             | 0,00                                | —                   | 4 990 000,00 |
|          |                                                                                                                        | 4 984 348,21                        |                                                                                         | 4 984 348,21                        |                     | 0,00         |
|          |                                                                                                                        | 5 651,79                            |                                                                                         | 0,00                                |                     | 5 651,79     |
| 3.2.     | Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 4 Сведений ф.0503164                              | 0,00                                | Строка 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» графы 9 Отчета ф.0503127 | -4 984 348,21                       | —                   | 4 984 348,21 |

Аудитор

Ведущий специалист-инспектор

К.Г. Желудков

А.Г. Мороз